



**Организация Объединенных Наций**

# **Доклад Комитета по правам ребенка**

**Восемьдесят пятая сессия  
(14 сентября — 1 октября 2020 года)**

**Восемьдесят шестая сессия  
(18 января — 5 февраля 2021 года)**

**Восемьдесят седьмая сессия  
(17 мая — 4 июня 2021 года)**

**Восемьдесят восьмая сессия  
(6–24 сентября 2021 года)**

**Восемьдесят девятая сессия  
(17 января — 11 февраля 2022 года)**

**Генеральная Ассамблея**

**Официальные отчеты**

**Семьдесят седьмая сессия**

**Дополнение № 41**





Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Семьдесят седьмая сессия  
Дополнение № 41

# Доклад Комитета по правам ребенка

Восемьдесят пятая сессия  
(14 сентября — 1 октября 2020 года)

Восемьдесят шестая сессия  
(18 января — 5 февраля 2021 года)

Восемьдесят седьмая сессия  
(17 мая — 4 июня 2021 года)

Восемьдесят восьмая сессия  
(6–24 сентября 2021 года)

Восемьдесят девятая сессия  
(17 января — 11 февраля 2022 года)



*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные и другие вопросы .....	1
А. Государства — участники Конвенции .....	1
В. Сессии Комитета .....	1
С. Членский состав и должностные лица Комитета .....	2
D. Утверждение доклада .....	2
II. Доклады, представляемые государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции, статьей 8 Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и статьей 12 Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии .....	2
А. Представление докладов .....	2
В. Рассмотрение докладов .....	3
С. Достигнутый прогресс: тенденции и трудности процесса осуществления .....	3
III. Деятельность, осуществляемая в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся процедуры сообщений .....	9
А. Решения, принятые Комитетом в отношении вопросов, возникающих в связи со статьей 5 Факультативного протокола .....	9
В. Решения, принятые Комитетом в отношении вопросов, возникающих в связи со статьей 13 Факультативного протокола .....	11
IV. Обзор других направлений деятельности Комитета .....	12
А. Решение, принятое Комитетом .....	12
В. Методы работы .....	12
С. Международное сотрудничество и солидарность в целях осуществления Конвенции .....	14
D. Общие тематические дискуссии .....	15
Приложение I	
I. Членский состав Комитета по правам ребенка .....	17
II. Рекомендации, вынесенные по итогам проведенного в 2021 году дня общей дискуссии по вопросу о правах детей и альтернативном уходе .....	18



## I. Организационные и другие вопросы

### A. Государства — участники Конвенции

1. По состоянию на 11 февраля 2022 года, дату закрытия восемьдесят девятой сессии Комитета по правам ребенка, участниками Конвенции о правах ребенка являлись 196 государств, что делает ее наиболее широко ратифицированным договором по правам человека, до универсальной ратификации которого не хватает только одной ратификации, а именно ратификации Соединенных Штатов Америки. С обновленным перечнем государств, которые подписали или ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней, можно ознакомиться на сайте <http://treaties.un.org>.

2. По состоянию на ту же дату 172 государства-участника, т. е. на 2 государства больше, чем на момент представления предыдущего доклада Генеральной Ассамблее (A/75/41), ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, или присоединились к нему, и 177 государств-участников, т. е. на 1 государство больше, чем на момент представления предыдущего доклада, ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, или присоединились к нему.

3. По состоянию на 11 февраля 2022 года 48 государств, т. е. на два государства больше, чем на момент представления предыдущего доклада Генеральной Ассамблее, ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, или присоединились к нему. С обновленным перечнем государств, которые подписали или ратифицировали три Факультативных протокола или присоединились к ним, можно ознакомиться на сайте <http://treaties.un.org>.

### B. Сессии Комитета

4. За отчетный период Комитет провел пять сессий: восемьдесят пятую сессию, проведенную в виртуальном формате (14 сентября — 1 октября 2020 года); восемьдесят шестую сессию, проведенную в виртуальном формате (18 января — 5 февраля 2021 года); восемьдесят седьмую сессию, проведенную в виртуальном формате (17 мая — 4 июня 2021 года); восемьдесят восьмую сессию (6–24 сентября 2021 года); и восемьдесят девятую сессию (17 января — 11 февраля 2022 года).

5. В связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) восемьдесят пятая — восемьдесят седьмая сессии были проведены виртуально и в ограниченном формате из-за сокращения времени в результате использования онлайн-платформ устного перевода. Восемьдесят пятая сессия была перенесена с мая 2020 года на сентябрь 2020 года. Восемьдесят пятая и восемьдесят шестая сессии были проведены виртуально, в ограниченном формате, без рассмотрения докладов государств-участников. Восемьдесят восьмая и восемьдесят девятая сессии были проведены в очном формате в Женеве. Однако продолжительность восемьдесят девятой сессии была сокращена с четырех до двух недель в связи с пандемией COVID-19.

6. По завершении каждой сессии Комитет публикует все утвержденные заключительные замечания, а также любые принятые решения и рекомендации, в том числе сформулированные в ходе дня общей дискуссии, и замечания общего порядка.

### **С. Членский состав и должностные лица Комитета**

7. На восемьдесят пятой и восемьдесят шестой сессиях в Комитете сохранялись тот же членский состав и те же должностные лица, которые указаны в его предыдущем докладе Генеральной Ассамблее (A/75/41), при этом должность Председателя занимал Луис Эрнесто Педернера Рейна (см. A/75/41, приложение I).

8. В соответствии со статьей 43 Конвенции 24 ноября 2020 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций было созвано восемнадцатое совещание государств — участников Конвенции. На четырехлетний срок, начинающийся 1 марта 2021 года, были избраны или переизбраны следующие девять членов Комитета: Ринчен Чопхел, Сопио Киладзе, Бэньям Дэвйт Мэзмур, Отани Микико, г-н Педернера Рейна, Энн Скелтон, Велина Тодорова, Бенуа Ван Кейрсбилк и Рату Зара.

9. Список членов Комитета с указанием продолжительности срока их полномочий содержится в приложении I к настоящему докладу. Помимо этого, в приложении I приводятся фамилии должностных лиц, избранных на восемьдесят седьмой сессии Комитета, включая его нового Председателя г-жу Отани.

### **Д. Утверждение доклада**

10. На своем 2591-м заседании, состоявшемся 9 мая 2022 года, Комитет единогласно утвердил свой двухгодичный доклад Генеральной Ассамблее, охватывающий его деятельность с конца внеочередной восемьдесят четвертой сессии по конец восемьдесят девятой сессии.

## **II. Доклады, представляемые государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции, статьей 8 Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и статьей 12 Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии**

### **А. Представление докладов**

11. С положением дел, касающихся представления докладов и принятия соответствующих заключительных замечаний, можно ознакомиться по адресу [http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx).

12. За отчетный период Комитет получил 48 новых докладов: 32 периодических доклада в соответствии с Конвенцией; 4 первоначальных доклада и 1 периодический доклад в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и 6 первоначальных докладов и 1 периодический доклад в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. В общей сложности Комитет получил 629 докладов в соответствии со статьей 44 Конвенции, включая 202 первоначальных доклада и 427 периодических докладов, а также 120 первоначальных докладов и 3 периодических доклада в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и 120 первоначальных докладов и 3 периодических доклада в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. По состоянию на 11 февраля 2022 года на рассмотрении Комитета находилось 78 докладов: 62 доклада в соответствии с Конвенцией, 6 докладов в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и 10 докладов в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.



## В. Рассмотрение докладов

13. В рассматриваемый период Комитет имел возможность рассмотреть лишь ограниченное количество докладов, учитывая, что в период с мая 2020 года по июнь 2021 года он не мог проводить очные заседания в связи с пандемией COVID-19. Проблемы, с которыми пришлось столкнуться в ходе заседаний, проведенных в виртуальном режиме, включали ограниченное время, выделенное для проведения онлайн-заседаний с синхронным переводом, разницу в часовых поясах и проблемы сетевого подключения.

14. Комитет рассмотрел в общей сложности восемь докладов в соответствии с Конвенцией. Два доклада были рассмотрены на заседаниях, проведенных полностью в виртуальном режиме. Четыре доклада были рассмотрены при виртуальном участии делегации государства и очном заседании Комитета в Женеве, а два доклада — при очном заседании Комитета и делегации.

15. В приводимой ниже таблице в разбивке по сессиям указаны доклады государств-участников, рассмотренные Комитетом за период, охватываемый настоящим докладом, включая условные обозначения этих документов и условное обозначение документов, содержащих принятые заключительные замечания. С докладами государств-участников и заключительными замечаниями Комитета по ним можно ознакомиться в Системе официальной документации (<http://documents.un.org>).

---

*Доклад государства-участника      Заключительные замечания*

---

### Восемьдесят седьмая сессия

*Конвенция о правах ребенка*

Люксембург	<a href="#">CRC/C/LUX/5-6</a>	<a href="#">CRC/C/LUX/CO/5-6</a>
Тунис	<a href="#">CRC/C/TUN/4-6</a>	<a href="#">CRC/C/TUN/CO/4-6</a>

### Восемьдесят восьмая сессия

*Конвенция о правах ребенка*

Чехия	<a href="#">CRC/C/CZE/5-6</a>	<a href="#">CRC/C/CZE/CO/5-6</a>
Эсватини	<a href="#">CRC/C/SWZ/2-4</a>	<a href="#">CRC/C/SWZ/CO/2-4</a>
Польша	<a href="#">CRC/C/POL/5-6</a>	<a href="#">CRC/C/POL/CO/5-6</a>
Швейцария	<a href="#">CRC/C/CHE/5-6</a>	<a href="#">CRC/C/CHE/CO/5-6</a>

### Восемьдесят девятая сессия

*Конвенция о правах ребенка*

Мадагаскар	<a href="#">CRC/C/MDG/5-6</a>	<a href="#">CRC/C/MDG/CO/5-6</a>
Нидерланды	<a href="#">CRC/C/NLD/5-6</a>	<a href="#">CRC/C/NLD/CO/5-6</a>

---

16. В рассматриваемый период Комитет не получал от государств-участников каких-либо комментариев по заключительным замечаниям.

## С. Достигнутый прогресс: тенденции и трудности процесса осуществления

17. В соответствии со своей практикой, касающейся докладов за двухгодичный период, в настоящей главе Комитет оценивает достижения и трудности, а также текущие тенденции в области прав ребенка. В частности, Комитет посвящает отдельный подраздел пандемии COVID-19 и правам детей.

## 1. Прогресс, достигнутый в целом

18. За отчетный период Комитет принял решения по 62 индивидуальным сообщениям в соответствии со статьей 5 Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений. Это более чем на 100 процентов больше по сравнению с предыдущим периодом.

19. На своих восьмидесяти седьмой и восьмидесяти восьмой сессиях Комитет впервые провел шесть устных слушаний по сообщениям, касающимся изменения климата, с участием Аргентины, Бразилии, Германии, Турции и Франции и детей-истцов. Заседания проходили в смешанном формате: члены Комитета присутствовали в зале заседаний, а стороны участвовали виртуально. Это было замечательным достижением, которое позволило Комитету провести тщательное обсуждение со сторонами вопросов юрисдикции и исчерпания внутренних средств правовой защиты и привело к принятию важных решений на его восьмидесяти восьмой сессии (см. пункт 80, ниже).

20. На восьмидесяти шестой сессии Комитет принял замечание общего порядка № 25 (2021) о правах детей в связи с цифровой средой (см. пункт 63, ниже), которое стало первым замечанием общего порядка Комитета, рассмотренным и принятым в виртуальном формате.

21. В целом из-за пандемии COVID-19 объем работы, выполняемой виртуально, во время сессий и в межсессионный период, значительно увеличился. Работа, связанная с разработкой замечаний общего порядка, велась практически полностью виртуально. В сентябре 2021 года день общей дискуссии был проведен полностью виртуально и в течение двух календарных дней.

22. Комитет продолжил работу в рамках процесса укрепления системы договорных органов, приняв решение № 15 от 7 февраля 2022 года, касающееся перехода к предсказуемому циклу обзора каждые восемь лет, с промежуточной процедурой последующей деятельности, и предложения упрощенной процедуры представления докладов в качестве стандартной процедуры представления докладов.

23. Заметно расширилось участие детей в работе Комитета, причем дети, в том числе многие дети-правозащитники, играли ключевую роль, выступая в Комитете и координируя обсуждения в рамках всех его мероприятий. В видеоролике, размещенном на веб-сайте Комитета 19 ноября 2021 года, во Всемирный день ребенка, Комитет предложил детям высказывать свое мнение в ходе работы Комитета, внося свой вклад в любом предпочтительном для них формате.

24. Для облегчения своей работы Комитет создал региональные координационные центры для налаживания связи через социальные сети и для работы с Межпарламентским союзом.

25. В межсессионный период члены Комитета лично участвовали в многочисленных мероприятиях, включая участие в ряде совещаний, конференций, семинаров, лекций и курсов, а также проводили работу в межсессионный период по индивидуальным сообщениям, запросам, общим замечаниям и организации дней общей дискуссии. Кроме того, по приглашению государств, организаций гражданского общества и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) многие члены Комитета принимали участие в осуществлении в ряде стран последующих мер в связи с заключительными замечаниями Комитета. Эта работа по-прежнему необходима для обеспечения более эффективного применения Конвенции и Факультативных протоколов к ней.

## 2. Права детей и пандемия COVID-19

26. Отчетный период совпал с пандемией COVID-19. В апреле 2020 года Комитет опубликовал заявление <sup>1</sup>, в котором обратил внимание международного сообщества на

<sup>1</sup> URL:

[https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT/CRC/ST/A/9095&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT/CRC/ST/A/9095&Lang=en).

риски, создаваемые пандемией для прав всех детей в целом и для прав детей, находящихся в уязвимом положении, в частности. В нем содержатся рекомендации о мерах, которые необходимо принять для соблюдения, защиты и осуществления прав детей, несмотря на ограничительные меры, принятые государствами для смягчения последствий распространения пандемии COVID-19. Точно так же предотвращение распространения пандемии COVID-19 и обеспечение прав детей являются вопросами, которые регулярно включались в перечень вопросов, подлежащих рассмотрению государствами-участниками, и которым отводилось важное место в ходе диалогов с ними.

27. Несмотря на предпринятые государствами усилия и то, что многие варианты вируса SARS-CoV-2 детей чаще всего щадили, наблюдался регресс в осуществлении целых категорий их прав и произошел регресс на различных уровнях. Значительный регресс был зафиксирован в осуществлении некоторых основных прав, таких как право на здоровье, на образование и на защиту от всех форм физического и психического насилия, включая сексуальное надругательство и инцест. Доступ к медицинским услугам и наивысшему достижимому уровню здоровья также значительно снизился, в том числе в отношении вакцинации новорожденных и детей, достигших возраста обязательной вакцинации. Режим изоляции и закрытие школ вызвали серьезные проблемы с психическим здоровьем у детей и подростков, такие как дистресс, депрессия, страх и суицидальное поведение, что свидетельствует об отсутствии целостного подхода к проблемам детей, вызванным пандемией COVID-19, и о слабости инвестиций в этот аспект права на здоровье и его поддержки. Неравный доступ к антиковидным вакцинам выявил слабость международной солидарности.

28. Что касается права на образование, то пандемия привела к потере четырех месяцев обучения для детей в бедных странах. Дети в странах с низким и средним уровнем дохода не посещали школу в течение 16 недель и более. Пандемия лишила тысячи детей доступа к школьному питанию, что рискует свести на нет десятилетия прогресса в этой области. Средства, выделенные на осуществление различных проектов и программ, были перенаправлены на борьбу с пандемией COVID-19. Нехватка вакцин привела также к тому, что ряд людей лишились возможности пользоваться некоторыми основными правами, такими как право на образование, что вызывает серьезную обеспокоенность.

29. Кроме того, пандемия COVID-19 не только не уменьшила торговлю людьми, но и высветила разрушительное воздействие на лиц, ставших жертвами торговли людьми и пострадавших от нее, в частности на детей, которые по-прежнему становятся мишенью все более адаптирующихся преступников в цифровой среде. Комитет также отмечает, что пандемия усугубила страдания миллионов детей без гражданства по всему миру. Что касается гражданских прав, то она привела к резкому сокращению регистрации рождений.

30. Бедные страны продолжают сталкиваться с самыми тяжелыми экономическими последствиями пандемии. Высокая стоимость жизни и ухудшающееся давление на товарные цены оказывают серьезное негативное воздействие на детей. Пандемия COVID-19 негативно повлияла на достижение целей в области устойчивого развития, и в своих стратегиях и программах восстановления после пандемии государствам следует стремиться переломить сложившуюся тенденцию и вернуть права детей в центр своих инвестиций. Осуществление прав детей является необходимым условием для достижения этих целей.

### **3. Тенденции и трудности**

31. Комитет с удовлетворением отмечает, что за последние несколько лет во всем мире достигнут значительный прогресс в области участия детей. Все больше детей и подростков берут в свои руки дело поощрения и защиты всех прав человека, в частности прав, затрагивающих их жизнь, выживание и развитие, особенно в результате усиливающихся последствий изменения климата, чтобы улучшить мир, в котором они будут расти и жить. Важно, чтобы государства прислушивались к мнению детей-правозащитников, учитывали их взгляды и специально защищали их, если им угрожают или если они сталкиваются с местью.

32. Тем не менее слишком много детей, особенно детей, находящихся в уязвимом положении, остаются без внимания. Вызывает сожаление то, что обеспокоенность, выраженная в предыдущих двухгодичных докладах, в частности в связи с высокой распространенностью психологического, сексуального и физического насилия в отношении детей, по-прежнему остается серьезной проблемой, затрагивающей детей при любых обстоятельствах и во всех регионах мира. Во многих регионах мира ощущается явная нехватка достаточной инфраструктуры и национальных стратегий для решения проблем жестокого обращения с детьми и оставления их без внимания. Это включает в себя профилактику, защитные меры, эффективные механизмы представления сообщений о нарушениях, установленные процедуры вмешательства и предоставление юридической помощи и соответствующей терапевтической и социальной поддержки детям и лицам, осуществляющим уход за ними.

33. Борьба с сексуальными надругательствами над детьми и сексуальной эксплуатацией детей должна быть приоритетной задачей государств во всех регионах. Сексуальные надругательства над детьми в кругу доверия, в том числе в семье и религиозных общинах, остаются самой большой проблемой в деле защиты детей от сексуального насилия. Кроме того, Комитет серьезно обеспокоен тревожными тенденциями в отношении сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации посредством использования информационно-коммуникационных технологий, включая потоковую передачу видео сексуальных надругательств в реальном масштабе времени. Дети и подростки в настоящее время в большей степени подвержены опасностям кибергруминга, рассылки смс-сообщений сексуального характера и секс-шантажа в сети. В некоторых регионах наблюдается всплеск детской проституции в Интернете, груминга и самостоятельно созданных материалов о сексуальном насилии над детьми, а также сексуальных домогательств, в том числе со стороны учителей. Для защиты детей от сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации нужны превентивные меры, включая информационно-разъяснительную работу среди родителей, специалистов и широкой общественности, а также создание рассчитанной на детей межведомственной системы реагирования, призванной повысить доказательную ценность информации, полученной от детей, не допускать повторного травмирования детей, пострадавших от таких надругательств, и обеспечить оказание психологической и социальной поддержки. Комитет обеспокоен отсутствием как всеобъемлющей системы сбора дезагрегированных данных обо всех формах насилия в отношении детей, так и систем мониторинга.

34. Кроме того, несмотря на рекомендации Комитета всем государствам прямо запретить законом применение телесных наказаний при любых обстоятельствах, за отчетный период доля детей во всем мире, полностью защищенных законом от телесных наказаний при любых обстоятельствах, выросла лишь незначительно — с 12 до 13 процентов. Приветствуя тот факт, что по состоянию на апрель 2022 года 63 государства запретили применение телесных наказаний при любых обстоятельствах, в том числе в семье, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что примерно в 65 процентах государств всего мира по-прежнему разрешено применение телесных наказаний в семье и в других обстоятельствах. Кроме того, мер по осуществлению правовых положений, направленных на ликвидацию телесных наказаний и укрепление позитивных стратегий воспитания детей, зачастую недостаточно.

35. Комитет рекомендует осуществлять междисциплинарные и межсекторальные программы, основанные на модели «Барнахуса» и обеспечивающие детям, ставшим жертвами насилия, эффективный доступ к ориентированным на интересы детей и основанным на фактических данных услугам по расследованию и терапии, а также к безотлагательному предоставлению этих услуг по умолчанию всем таким детям. Кроме того, дети, ставшие жертвами и свидетелями насилия, не должны подвергаться запугиванию или, как это часто бывает, многократным перекрестным допросам в ходе судебных разбирательств, а вместо этого их показания должны быть получены с учетом интересов ребенка в условиях надлежащей правовой процедуры. Все общественные деятели на местах, включая политических, социальных и религиозных лидеров, должны объединиться, чтобы положить конец вредной практике, и бороться с терпимым отношением общества к сексуальному насилию, так как эти явления

оказывают долгосрочное разрушительное воздействие на детей, переходящее в их взрослую жизнь, в том числе в виде высокого уровня подростковой беременности среди таких детей.

36. Комитет по-прежнему уделяет пристальное внимание правам детей в связи с цифровой средой и интенсивно занимается глобальным распространением актуальных рекомендаций, основанных на его замечании общего порядка № 25 (2021) по этой теме. Неослабевающий всплеск использования детьми цифровых технологий, вызванный пандемией COVID-19, подчеркивает необходимость того, чтобы государства поощряли сотрудничество между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая предпринимательский сектор, в том числе с участием детей, в целях усиления защиты детей от многих опасностей в Интернете, включая вредные виды торговой практики, одновременно поощряя ценные возможности, которые цифровая среда предоставляет для осуществления прав детей, включая право на образование, доступ к соответствующей информации и свободу выражения мнений. В мире, который становится все более взаимосвязанным, Комитет считает приоритетной задачей обеспечение беспристрастного и справедливого доступа к цифровым услугам, а также цифровой грамотности для всех детей, их родителей и специалистов, работающих с детьми и в их интересах. По мере развития технологий и появления пока еще не до конца определенной метавселенной Комитет призывает государства внедрять разумные национальные и международные механизмы регулирования, обеспечивающие, чтобы права детей не нарушались и чтобы в случае их нарушения дети и их представители могли формулировать жалобы и добиваться соразмерных средств правовой защиты.

37. Совместная рабочая группа Комитета по правам ребенка и Комитета по правам инвалидов завершила работу над совместным заявлением о правах детей с инвалидностью (см. пункт 73, ниже). В этом заявлении подтверждается позиция обоих Комитетов о том, что все принципы и права, закрепленные в Конвенции о правах ребенка и Конвенции о правах инвалидов, взаимосвязаны в отношении детей-инвалидов и опираются на правозащитную модель инвалидности. Комитеты согласовали вопросы, связанные с соблюдением, защитой и осуществлением прав детей с инвалидностью, и собрали согласованные термины, ключевые понятия и их толкование в соответствии с обеими Конвенциями. Это заявление должно помочь сориентировать государства-участники и заинтересованные стороны, в том числе структуры Организации Объединенных Наций, национальные правозащитные учреждения, региональные правозащитные организации и организации гражданского общества, специализирующиеся как на правах детей, так и на правах инвалидов, на толкование обязательств, вытекающих из обеих Конвенций.

38. Комитет по-прежнему обеспокоен ситуацией с показателями иммунизации среди детей, особенно в период пандемии. В частности, повышение осведомленности населения и его мобилизация для активного участия в программах вакцинации были сложной задачей. Кроме того, сложность пандемии выявила крайнюю хрупкость систем здравоохранения. Например, хотя в августе 2020 года Африка была объявлена свободной от дикого полиомиелита, из-за свертывания мероприятий по иммунизации в результате пандемии COVID-19 дикий полиомиелит вновь появился в Малави. Высококачественные кампании по выявлению и охвату детей с «нулевыми дозами», которые определяются как дети в возрасте от 6 недель до 59 месяцев, никогда не получавшие дозу вакцины с момента рождения, или дети, переезжающие из одной страны в другую, практически не проводились. Все программы кампаний были серьезно задержаны. Необходимо предпринять шаги, чтобы сократить потери по сравнению с предыдущими достижениями в показателях вакцинации. Комитет призывает государства возобновить деятельность по иммунизации детей при условии приверженности национальных и местных властей к своевременному проведению кампаний по вакцинации, чтобы дети были защищены от предотвратимых заболеваний. Крайне важно разработать еще больше стратегий для мотивации общинных медико-санитарных работников и, более того, для пересмотра всей программы иммунизации, чтобы увеличить охват иммунизацией.

39. Комитет глубоко обеспокоен продолжающимися серьезными нарушениями прав детей в ходе новых или затяжных вооруженных конфликтов в различных частях мира. Огромное число детей пострадали от вооруженных конфликтов во многих отношениях, в том числе были убиты, покалечены, завербованы и использованы вооруженными силами и вооруженными группами, стали внутренне перемещенными лицами и бежали из своих стран, были разлучены со своими семьями и стали беженцами в соседних странах. Кроме того, школы, больницы и другие объекты гражданской инфраструктуры становятся мишенью для нападения воюющих сторон, что явно противоречит международному гуманитарному праву. Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен судьбой иностранных детей в лагерях в государствах, находящихся в состоянии вооруженного конфликта, когда страны их происхождения отказываются или не хотят их репатриировать, нарушая тем самым их основные права на жизнь и развитие, а также множество других прав, и оставляя их в лагерях, где царят самые тяжелые условия. Такие дети сталкиваются с многочисленными нарушениями своих прав в соответствии с Конвенцией и подвергаются вербовке в ходе вооруженного конфликта и другим видам жестокого обращения, включая сексуальное насилие и надругательства.

40. Комитет продолжает испытывать серьезную обеспокоенность по поводу негативных последствий изменения климата и экологического ущерба для осуществления детьми своих прав. Это сказывается на осуществлении многих положений Конвенции и Факультативных протоколов к ней. В течение отчетного периода Комитет стал более активно заниматься этим вопросом в рамках рассмотрения докладов государств-участников, в результате многочисленных обсуждений с детьми и консультаций на состоявшейся в Самоа в 2020 году внеочередной восьмидесятой четвертой сессии, в ходе которой вопросам окружающей среды и последствий изменения климата был посвящен специальный день, организованный детьми из стран региона. В настоящее время Комитет занимается разработкой замечания общего порядка о правах детей и окружающей среде, в котором особое внимание уделяется изменению климата и которое направлено на предоставление разъяснений относительно того, как ухудшение состояния окружающей среды и изменение климата сказываются на правах детей, и что государствам следует сделать для устранения или, по крайней мере, сведения к минимуму такого ущерба. Подготовка замечания общего порядка осуществляется на основе участия национальных правозащитных учреждений, правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества, вкладов различных заинтересованных сторон, в частности самих детей, с которыми со второй половины 2021 года ведется постоянный диалог.

41. Несмотря на усилия, предпринимаемые государствами-участниками для принятия законодательства о миграции или внесения поправок в существующее законодательство с целью более эффективного осуществления Конвенции и Факультативных протоколов к ней, положение сопровождаемых или несопровожаемых детей-мигрантов продолжает вызывать многочисленные опасения. Определение возраста ребенка остается процедурой, сводящейся к осмотру его костей, вместо того чтобы основываться на мультидисциплинарной оценке. Аналогичным образом было отмечено, что оценка наилучших интересов ребенка-мигранта не соответствует критериям, необходимым для персонализированной, индивидуальной, коллегиальной оценки, проводимой независимыми органами, поскольку такая оценка часто проводится одним сотрудником органа по вопросам иммиграции. Задержание детей по причине их миграционного статуса или миграционного статуса их родителей подрывает права ребенка на жизнь, выживание и развитие и затрагивает право ребенка на получение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов. Недостаточное выявление детей, ставших жертвами торговли людьми, и детей, прямо или косвенно вовлеченных в вооруженные конфликты, сохраняется, отчасти из-за недостаточной подготовки сотрудников иммиграционных служб. Решения о депортации или экстрадиции сопровождаемых или несопровожаемых детей иногда принимаются без оценки вредного и непоправимого воздействия данного решения на детей, например решения об экстрадиции семей с детьми, которым грозит опасность

стать жертвами калечащих операций на женских половых органах, систематической дискриминации или насилия.

42. По данным ЮНИСЕФ, в ответ на пандемию COVID-19 в 2020 году во многих странах произошло сокращение бюджетных расходов в социальных секторах, и эта тенденция сохраняется до сих пор. К таким секторам относятся защита детей, образование и питание. Негативные последствия такого сокращения для целей осуществления Конвенции и Факультативных протоколов к ней весьма значительны. Например, в сфере образования, несмотря на то, что расходы в течение 10 лет, предшествовавших пандемии, увеличивались, и с учетом того, что помощь на цели образования достигла в 2019 году рекордного уровня, существует серьезная обеспокоенность тем, что бюджетные ограничения, другие секторальные потребности и изменения в моделях мобильности студентов, возможно, приведут к сокращению внешней помощи на цели образования. Эти ресурсы крайне необходимы, особенно в странах с низким уровнем дохода.

43. Проблема заключается не только в распределении и расходовании средств, но и в недостатках управления государственными финансами. Например, задержка выплаты зарплаты учителям может привести к прогулам, в то время как неадекватная калькуляция себестоимости может вызвать нехватку важнейших лекарств, включая вакцины. Существуют также проблемы, которые связаны с системным неравенством, такие как долговой кризис и повышение уровня суверенного долга, и которые продолжают препятствовать способности многих государств инвестировать больше средств в социальный сектор, что еще больше усугубляет нищету, передаваемую из поколения в поколение. В результате в странах с низким уровнем дохода, где на секторы здравоохранения, образования и социальной защиты приходится лишь небольшая часть общих расходов, риски для детей не ограничиваются стагнацией достижений, но могут быть связаны с обращением вспять позитивных результатов, достигнутых в последние годы. Шансы на то, что большинство таких стран смогут сделать временные меры, касающиеся дополнительных расходов на социальные нужды с целью борьбы с пандемией, постоянными, чтобы вернуться на путь осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, невелики.

44. На уровне Комитета отставание в рассмотрении докладов увеличивалось в геометрической прогрессии, поскольку их рассмотрение приходилось откладывать из-за пандемии. В феврале 2022 года количество докладов, подлежащих рассмотрению, достигло 82. Таким образом, когда доклад поступает в Комитет, до его рассмотрения проходит почти три года. Комитет ищет пути решения этой проблемы.

### **III. Деятельность, осуществляемая в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся процедуры сообщений**

45. В статье 16 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, предусмотрено, что Комитет включает в свой доклад Генеральной Ассамблее, представляемый один раз в два года, краткое изложение своей деятельности согласно Факультативному протоколу.

#### **A. Решения, принятые Комитетом в отношении вопросов, возникающих в связи со статьей 5 Факультативного протокола**

46. За отчетный период Комитет получил более 200 индивидуальных сообщений в соответствии со статьей 5 Факультативного протокола, 64 из которых были зарегистрированы, в результате чего общее количество зарегистрированных дел достигло 174 по состоянию на 11 февраля 2022 года. По состоянию на ту же дату Комитет все еще не рассмотрел 83 дела.

47. За отчетный период Комитет принял решения по 62 делам: *Л. Б. против Бельгии* (CRC/C/89/D/157/2021), *С. Т. П. против Франции* (CRC/C/89/D/127/2020), *А. К. Д. и др. против Испании* (CRC/C/87/D/62/2018-CRC/C/87/D/64/2018-CRC/C/87/D/65/2018), *М. Е. против Испании* (CRC/C/89/D/78/2019), *С. Б. и др. против Франции* (CRC/C/89/D/77/2019-CRC/C/89/D/79/2019-CRC/C/89/D/109/2019), *К. С. и М. С. против Швейцарии* (CRC/C/89/D/74/2019), *Т. Э. А. против Испании* (CRC/C/89/D/50/2018), *О. А. А. против Испании* (CRC/C/89/D/44/2018), *М. А. Б. против Испании* (CRC/C/89/D/41/2018), *М. К. А. Х. против Швейцарии* (CRC/C/88/D/95/2019), *Сакки и др. против Аргентины* (CRC/C/88/D/104/2019), *Сакки и др. против Бразилии* (CRC/C/88/D/105/2019), *Сакки и др. против Франции* (CRC/C/88/D/106/2019), *Сакки и др. против Германии* (CRC/C/88/D/107/2019), *Сакки и др. против Турции* (CRC/C/88/D/108/2019), *А. Е. А. против Испании* (CRC/C/87/D/88/2019), *Х. Б. против Испании* (CRC/C/87/D/69/2018), *А. Е. А. против Испании* (CRC/C/87/D/115/2020), *Г. Р. и др. против Швейцарии* (CRC/C/87/D/86/2019), *В. У. против Германии* (CRC/C/87/D/75/2019), *Н. А. Б. и др. против Испании* (CRC/C/87/D/66/2018-CRC/C/87/D/67/2018-CRC/C/87/D/68/2018), *А. К. Д. и др. против Испании* (CRC/C/87/D/62/2018-CRC/C/87/D/64/2018-CRC/C/87/D/65/2018), *С. Д. и др. против Испании* (CRC/C/87/D/70/2019-CRC/C/87/D/71/2019-CRC/C/87/D/72/2019), *А. Г. и др. против Швейцарии* (CRC/C/86/D/46/2018), *Л. Б. и др. против Испании* (CRC/C/86/D/113/2020), *К. О. К. против Испании* (CRC/C/86/D/63/2018), *З. А. против Германии* (CRC/C/86/D/82/2019), *Й. А. М. против Дании* (CRC/C/86/D/83/2019), *А. Б. против Финляндии* (CRC/C/86/D/51/2018), *Р. И. С. против Испании* (CRC/C/86/D/76/2019), *Х. Б. и др. против Испании* (CRC/C/86/D/57/2018-CRC/C/86/D/58/2018-CRC/C/86/D/59/2018), *Л. Д. и Б. Г. против Испании* (CRC/C/85/D/37/2017-CRC/C/85/D/38/2017), *С. Х. и др. против Франции* (CRC/C/85/D/79/2019-CRC/C/85/D/109/2019 и CRC/C/85/D/79/2019/Corr.1-CRC/C/85/D/109/2019/Corr.1), *М. Б. против Испании* (CRC/C/85/D/28/2017), *С. Ц. и др. против Дании* (CRC/C/85/D/31/2017), *Э. С. и Б. М. против Бельгии* (CRC/C/85/D/34/2017), *Л. Х. А. Н. против Финляндии* (CRC/C/85/D/98/2019), *С. М. А. против Испании* (CRC/C/85/D/40/2018), *Е. А. и В. Н. А. против Швейцарии* (CRC/C/85/D/53/2018), *М. Б. С. против Испании* (CRC/C/85/D/26/2017), *Б. И. против Дании* (CRC/C/85/D/49/2018), *Р. С. против Швейцарии* (CRC/C/85/D/81/2019), *К. Л. против Испании* (CRC/C/85/D/29/2017), *Э. Х. Р. С. и др. против Аргентины* (CRC/C/85/D/90/2019), *А. Р. Г. против Испании* (CRC/C/85/D/92/2019), *Дж. Дж. и др. против Финляндии* (CRC/C/85/D/87/2019), *Е. А. и Ю. А. против Швейцарии* (CRC/C/85/D/56/2018) и *Н. С. против Испании* (CRC/C/85/D/111/2020).

48. Все решения были приняты на основе консенсуса. Они имеются в Системе официальной документации, базе данных договорных органов<sup>2</sup> и базе данных о правовой практике<sup>3</sup>.

49. Комитет признал наличие нарушений Конвенции в 19 из этих 62 случаев: 8 против Испании, 3 против Франции, 3 против Швейцарии, 2 против Бельгии, 2 против Дании и 1 против Финляндии. Он пришел к выводу, что одно дело против Швейцарии не является нарушением. Он признал неприемлемыми 12 дел: 2 против Бельгии, 2 против Германии, 1 против Аргентины, 1 против Бразилии, 1 против Дании, 1 против Финляндии, 1 против Франции, 1 против Турции, 1 против Испании и 1 против Швейцарии. Он признал приемлемыми четыре дела: три против Франции и одно против Швейцарии. Он прекратил рассмотрение 28 дел: 22 против Испании, 2 против Швейцарии, 1 против Аргентины, 1 против Финляндии, 1 против Франции и 1 против Германии. Большинство дел по-прежнему касались вопросов миграции, включая дела о невыдворении, определение возраста детей-мигрантов и административное задержание детей-мигрантов. Другие затронутые вопросы включали право на образование, изменение климата, репатриацию детей, содержащихся под стражей в Сирийской Арабской Республике, и право на поддержание контактов с обоими родителями. Сообщения также касались более

<sup>2</sup> URL: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/TreatyBodyExternal/TBSearch.aspx](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/TBSearch.aspx).

<sup>3</sup> URL: <https://juris.ohchr.org>.



широкого круга государств-участников, главным образом из Европы, но также и из Латинской Америки.

50. В рамках процедуры последующих мер, установленной в соответствии со статьей 11 Факультативного протокола и правилом 28 правил процедуры согласно Факультативному протоколу, на восемьдесят пятой сессии Комитет проанализировал меры, принятые для осуществления Соображений и рекомендаций, касающихся четырех индивидуальных сообщений, представленных в отношении Испании в соответствии с Факультативным протоколом. Комитет постановил продолжать открытый в отношении всех четырех случаев диалог о последующих мерах и просить о встрече с государством-участником для обсуждения вопроса о скорейшем осуществлении Соображений Комитета. На восемьдесят восьмой сессии Комитет оценил меры, принятые для осуществления Соображений и рекомендаций по шести случаям в отношении Испании. Комитет постановил прекратить диалог о последующих мерах по одному случаю, *Д. Д. против Испании (CRC/C/80/D/4/2016)*, присвоив ему оценку С (несоблюдение), и сохранить открытым диалог о последующих мерах по остальным пяти случаям.

51. На восемьдесят седьмой сессии Комитет провел при поддержке Германии, Словении, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и организации «Чайлд райтс коннект» неофициальную встречу с государствами-участниками, включая национальные правозащитные учреждения и парламентариев, с целью обмена последней информацией о правовой практике и процессуальных изменениях для укрепления сотрудничества между Комитетом и государствами-участниками и содействия ратификации Факультативного протокола.

## **В. Решения, принятые Комитетом в отношении вопросов, возникающих в связи со статьей 13 Факультативного протокола**

52. В отчетный период Комитет получил четыре просьбы о проведении расследования. В связи с представлением, полученным 6 сентября 2020 года и зарегистрированным под № 2020/1, Комитет запросил у соответствующего государства-участника дополнительную информацию. Государство-участник представило свои замечания 15 декабря 2020 года и 15 января 2021 года. На восемьдесят шестой сессии Комитет постановил начать расследование и проинформировал государство-участник 11 февраля 2021 года.

53. В связи с представлением, полученным 4 сентября 2020 года и зарегистрированным под № 2020/2, Комитет запросил у соответствующего государства-участника дополнительную информацию. Государство-участник представило свои замечания 16 сентября 2021 года. На восемьдесят девятой сессии Комитет постановил начать расследование.

54. В связи с представлением, полученным 4 ноября 2020 года и зарегистрированным под № 2020/3, Комитет запросил 5 марта 2021 года у соответствующего государства-участника дополнительную информацию. Государство-участник представило свои замечания 29 сентября 2021 года. На восемьдесят девятой сессии Комитет постановил начать расследование.

55. В связи с представлением, полученным 14 июня 2021 года и зарегистрированным под № 2021/1, Комитет запросил 1 октября 2021 года у соответствующего государства-участника дополнительную информацию. Государство-участник представило свои замечания 3 декабря 2021 года. Комитет постановил 10 февраля 2022 года запросить у соответствующего государства-участника дополнительную информацию.

56. В связи с запросом № 2019/1 Комитет получил 2 октября 2020 года замечания от соответствующего государства-участника. На восемьдесят шестой сессии 5 февраля 2021 года Комитет постановил не проводить расследования.

57. На восемьдесят седьмой сессии Комитет постановил учредить вспомогательную рабочую группу по расследованиям в рамках своей Рабочей группы по сообщениям.

## IV. Обзор других направлений деятельности Комитета

### A. Решение, принятое Комитетом

58. На восемьдесят девятой сессии Комитет принял 7 февраля 2022 года следующее решение:

#### Решение № 15

На своем 2574-м заседании 7 февраля 2022 года Комитет постановил:

а) в отношении докладов, представляемых в соответствии с Конвенцией, перейти к предсказуемому восьмилетнему циклу обзора, с тем чтобы обеспечить регулярное и своевременное представление докладов всеми государствами-участниками, при условии наличия у Комитета и его секретариата возможностей и достаточных ресурсов;

б) через четыре года после обзора проводить в середине цикла процедуру последующих мер, сосредоточив внимание на шести основных областях, в отношении которых необходимо принять срочные меры, указанные в заключительных замечаниях;

с) предложить упрощенную процедуру представления докладов в качестве стандартной процедуры представления докладов с возможностью для государств-участников отказаться от нее, если они предпочитают представлять доклады в соответствии с традиционной процедурой.

### B. Методы работы

#### 1. Новые правила процедуры и методы работы

59. На пленарном заседании 4 декабря 2020 года, проведенном в виртуальном режиме, Комитет принял свою процедуру в области защиты детей<sup>4</sup>. Эта процедура направлена на предотвращение любой возможности причинения вреда детям в результате и во время их участия в работе Комитета и защиту от такой возможности, а также на принятие соответствующих мер в случае возникновения такого инцидента.

60. На восемьдесят седьмой сессии Комитет принял пересмотренные методы работы с индивидуальными сообщениями, полученными в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся процедуры сообщений.

61. На восемьдесят восьмой сессии Комитет принял пересмотренные правила процедуры, относящиеся к Факультативному протоколу к Конвенции, касающемуся процедуры сообщений<sup>5</sup>. На той же сессии Комитет принял руководящие принципы проведения устных слушаний в контексте рассмотрения Комитетом сообщений в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся процедуры сообщений<sup>6</sup>, с целью уточнения процедуры проведения устных слушаний в соответствии со статьей 19 правил процедуры Комитета.

<sup>4</sup> URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/CRC/crc-child-safeguarding-procedure-2020.pdf>.

<sup>5</sup> CRC/C/158. См. также CRC/C/62/3.

<sup>6</sup> CRC/C/157.

## 2. Замечания общего порядка

62. На восемьдесят шестой сессии Комитет принял замечание общего порядка № 25 (2021) о правах детей в связи с цифровой средой. В августе 2020 года Комитет предложил всем заинтересованным сторонам прокомментировать проект замечания общего порядка и впоследствии получил 142 представления, в том числе 28 представлений, поступивших от государств. В 27 странах были проведены консультации с 709 детьми и молодыми людьми в возрасте от 9 до 22 лет, которые внесли свой вклад в подготовку этого замечания общего порядка.

63. На восемьдесят седьмой сессии Комитет начал работу над замечанием общего порядка о правах детей и окружающей среде, уделяя особое внимание изменению климата. Концептуальную записку и подробную информацию о том, как принять участие в этом процессе, можно найти на веб-странице Комитета <sup>7</sup>.

## 3. Неофициальные совещания с государствами

64. В отчетный период из-за пандемии COVID-19 Комитет смог встретиться с государствами только на своей восемьдесят девятой сессии. Комитет провел в смешанном формате 10 февраля 2022 года во Дворце Наций в Женеве свое тринадцатое неофициальное совещание с государствами, в котором приняли личное и/или виртуальное участие около 70 государств. Комитет рассказал о работе, которую он провел, в основном виртуально, со времени предыдущего неофициального совещания с государствами, и о проблемах, с которыми он сталкивается. Затем члены Комитета выступили с презентациями по целому ряду вопросов, включая изменения в связи с Факультативным протоколом, касающимся процедуры сообщений, работу над проектом замечания общего порядка о правах детей и окружающей среде с особым упором на изменении климата, а также проведенный в 2021 году день общей дискуссии по вопросу о правах детей и альтернативном уходе. Шесть государств и Европейский союз взяли слово в последовавшей дискуссии, которая была посвящена таким вопросам, как предсказуемость, участие детей и отставание в рассмотрении докладов.

## 4. Пресс-релизы

65. За отчетный период Комитет выпустил 23 пресс-релиза: 11 — самостоятельно и 12 — совместно с другими договорными органами и/или мандатариями специальных процедур, включая Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет против пыток, Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, и Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях. Он также опубликовал совместное заявление с Международной организацией труда. По случаю Всемирного дня ребенка 20 ноября были выпущены пресс-релизы. Другие пресс-релизы были выпущены по следующим темам: конкретные ситуации, связанные с правами детей в Аргентине, Афганистане, Иране (Исламская Республика), Испании, Мьянме и Франции; обращение внимания на то, что израильские и палестинские лидеры должны принять все возможные меры для обеспечения защиты детей, пострадавших от вооруженного конфликта, и ухода за ними; влияние пандемии COVID-19 на права детей; окружающая среда и изменение климата; права детей в цифровой среде. Все пресс-релизы доступны на веб-сайте УВКПЧ <sup>8</sup>.

66. Комитет принял совместно с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин три следующих совместных заявления: от 30 августа 2021 года с призывом к движению «Талибан» выполнить данное им обещание защищать

<sup>7</sup> URL: <http://www.ohchr.org/en/documents/general-comments-and-recommendations/draft-general-comment-no-26-childrens-rights-and>.

<sup>8</sup> URL: <http://www.ohchr.org/en/media-centre>.

афганских женщин и девочек; от 11 октября 2021 года по случаю Международного дня девочек; от 19 ноября 2021 года с призывом к государствам оказывать более эффективную помощь и поддержку детям, рожденным вследствие изнасилования, совершенного в ходе вооруженного конфликта.

#### 5. Ознакомительное совещание для новых членов

67. УВКПЧ провело общее ознакомительное совещание для четырех вновь избранных членов Комитета на неделе с 8 по 11 февраля 2021 года. Комитет и секретариат провели 15, 16 и 18 марта 2021 года индивидуальные вводные совещания на английском и французском языках для вновь избранных членов Комитета.

### C. Международное сотрудничество и солидарность в целях осуществления Конвенции

#### 1. Сотрудничество со структурами Организации Объединенных Наций и другими компетентными органами

68. В течение охватываемого настоящим докладом периода Комитет продолжал активно сотрудничать со структурами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с другими соответствующими органами. Однако из-за ограничений, присущих формату виртуальных сессий, он смог провести лишь несколько совещаний с партнерами и заинтересованными сторонами в период между восемьдесят пятой и восемьдесят седьмой сессиями.

69. Комитет взаимодействовал со структурами Организации Объединенных Наций, в частности с УВКПЧ и ЮНИСЕФ. В частности, он проводил регулярные совещания с УВКПЧ для обсуждения проблем в работе Комитета, связанных с пандемией и другими причинами, а также последующих мер в связи с процессом укрепления договорных органов.

70. Комитет провел встречи с перечисленными ниже другими органами и представителями:

- организацией «Чайлд райтс коннект» для представления своих годовых планов работы (восемьдесят шестая и восемьдесят девятая сессии);
- Гаагской конференцией по международному частному праву (восемьдесят шестая сессия);
- организацией «Миосикай» (фонд «Аригату») для представления многоконфессионального исследования по вопросу о вере и правах детей (восемьдесят восьмая сессия);
- контрольным механизмом «Глобал чайлд» в связи с выступлением по вопросу о показателях прав детей (восемьдесят восьмая сессия);
- Женевским университетом (восемьдесят восьмая сессия);
- Межпарламентским союзом (восемьдесят девятая сессия).

71. Что касается сотрудничества с другими правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и мандатариями специальных процедур, то на своей восемьдесят восьмой сессии Комитет принял совместное с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин заявление об обеспечении профилактики, защиты и помощи для детей, рожденных вследствие изнасилования в условиях конфликта, и их матерей<sup>9</sup>.

<sup>9</sup> URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/2021-12/Joint-CEDAW-CRC-joint-Statment-on-Children-Born-of-Rape.doc>.

72. На своей восьмьдесят девятой сессии Комитет вместе с Комитетом по правам инвалидов принял совместное заявление о детях-инвалидах<sup>10</sup>.

73. Кроме того, Комитет провел совещания со Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми (восьмьдесят девятая сессия).

## 2. Участие в работе совещаний Организации Объединенных Наций и других соответствующих форумов

74. В 2020 году тогдашний Председатель Комитета г-н Педернера Рейна председательствовал на тридцать втором совещании председателей договорных органов по правам человека, которое проходило в виртуальном режиме. В 2021 году Председатель Комитета г-жа Отани представляла Комитет на тридцать третьем совещании председателей договорных органов по правам человека, которое также проходило в виртуальном режиме.

75. В соответствии с резолюцией 74/133 Генеральной Ассамблеи 12 октября 2020 года г-н Педернера Рейна провел интерактивный диалог с Третьим комитетом Ассамблеи. В соответствии с той же резолюцией г-жа Отани провела 7 октября 2021 года интерактивный диалог с Третьим комитетом.

76. Члены комитетов также всегда представлены на ежегодном однодневном совещании Совета по правам человека, посвященном правам ребенка. В 2020 году на сорок шестой сессии Совета по правам человека темой были права ребенка и цели в области устойчивого развития, а Комитет был представлен г-ном Мэзмуром. В 2021 году на сорок девятой сессии Совета темой были права ребенка и воссоединение семьи, а Комитет был представлен г-ном Педернерой Рейной.

77. Члены Комитета участвовали в различных международных, региональных и национальных совещаниях, на которых поднимались вопросы, касающиеся прав ребенка.

## 3. Другие соответствующие мероприятия

78. На восьмьдесят восьмой сессии Комитет принял решения по связанным с изменением климата жалобам, поданным 16 детьми в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся процедуры сообщений, в отношении пяти стран (*Сакки и др. против Аргентины, Сакки и др. против Бразилии, Сакки и др. против Франции, Сакки и др. против Германии и Сакки и др. против Турции*). В этих решениях Комитет признал жалобы неприемлемыми в соответствии с процессуальной нормой, касающейся исчерпания внутренних средств правовой защиты. Однако он также пришел к выводу о том, что государства могут привлекаться к юридической ответственности в соответствии с Конвенцией за вредное воздействие выбросов углерода, происходящих с их территории, на права детей, проживающих внутри и за пределами их границ. В связи с этим Комитет обратился с открытым письмом к 16 детям-правозащитникам<sup>11</sup>, чтобы поделиться с ними упрощенным объяснением этих дел и предложить авторам распространить эти решения в контексте их борьбы за справедливость в отношении изменения климата.

## D. Общие тематические дискуссии

79. В соответствии с правилом 79 своих правил процедуры Комитет раз в два года организует день общей дискуссии во вторую пятницу своей сентябрьской сессии. В связи с пандемией COVID-19 день общей дискуссии, который планировалось провести в 2020 году, был перенесен на 2021 год. На восьмьдесят восьмой сессии 16 и

<sup>10</sup> URL: [http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/CRC-CRPD-joint-statement\\_18March2022.docx](http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/CRC-CRPD-joint-statement_18March2022.docx).

<sup>11</sup> URL: [http://www.ohchr.org/sites/default/files/2021-12/Open\\_letter\\_on\\_climate\\_change.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/2021-12/Open_letter_on_climate_change.pdf).

17 сентября 2021 года Комитет провел общую дискуссию, посвященную правам детей и альтернативному уходу. Это был первый день общей дискуссии, проведенный виртуально, и он проходил в течение двух календарных дней. В мероприятии приняли участие более 800 участников со всех уголков мира, включая международные правительственные организации, неправительственные организации, национальные правозащитные учреждения, предпринимательский сектор, научные круги, экспертов в данной области и детей, имеющих опыт в области системы альтернативного ухода. Дискуссии в фокус-группах были ориентированы на решение проблем и касались следующих тем: предупреждения разлучения детей со своими семьями; удовлетворения потребностей в уходе и прав разлученных, несопровождаемых или оставшихся без попечения детей; доступа к правосудию и привлечения к ответственности в случае детей, пострадавших от жестокого обращения в системе; качества альтернативного ухода; и преобразования системы в сторону обеспечения ухода на базе семьи и общины. Комитет получил более 200 письменных документов и видеоматериалов, которые были собраны в справочный документ. Дети и молодежь провели собственные консультации и опросы. День общей дискуссии дал Комитету прекрасную возможность услышать мнения детей, молодых людей и экспертов в данной области о том, как альтернативный уход должен отвечать потребностям и наилучшим интересам детей. Полный текст рекомендаций, принятых Комитетом на девяностой сессии по итогам проведения дня общей дискуссии, см. в приложении II. С резюме дискуссий и списком участников можно ознакомиться на веб-странице Комитета, посвященной дню общей дискуссии <sup>12</sup>.

---

<sup>12</sup> URL: <http://www.ohchr.org/en/events/days-general-discussion-dgd/2021/2021-day-general-discussion-childrens-rights-and>.

## Приложение I

### Членский состав Комитета по правам ребенка

<i>Имя и фамилия члена Комитета</i>	<i>Страна гражданства</i>
Сюзанна <b>Ао</b> *	Того
Айссату Алассане Мулайе Сидику *	Нигер
Хинд <b>Аюби Идрисси</b> *	Марокко
Ринчен <b>Чопхел</b> **	Бутан
Браги <b>Гудбрандссон</b> *	Исландия
Филип <b>Жаффе</b> *	Швейцария
Сопио <b>Киладзе</b> **	Грузия
Гехад <b>Мади</b> *	Египет
Фейт <b>Маршалл-Харрис</b> *	Барбадос
Бэньям Дэвыт <b>Мэзмур</b> **	Эфиопия
Кларенс <b>Нелсон</b> *	Самоа
<b>Отани</b> Микико **	Япония
Луис Эрнесто <b>Педернера Рейна</b> **	Уругвай
Хосе Анхель <b>Родригес Рейес</b> *	Боливарианская Республика Венесуэла
Энн <b>Скелтон</b> **	Южная Африка
Велина <b>Тодорова</b> **	Болгария
Бенуа <b>Ван Кейрсбилк</b> **	Бельгия
Рату <b>Зара</b> **	Чад

### Бюро Комитета по правам ребенка, 2021–2023 годы

<i>Должность</i>	<i>Имя и фамилия члена Комитета</i>
Председатель	<b>Отани</b> Микико
Заместитель Председателя/Докладчик	Фейт <b>Маршалл-Харрис</b>
Заместитель Председателя	Хинд <b>Аюби Идрисси</b>
Заместитель Председателя	Филип <b>Жаффе</b>
Заместитель Председателя	Велина <b>Тодорова</b>

\* Срок полномочий истекает 28 февраля 2023 года.

\*\* Срок полномочий истекает 28 февраля 2025 года.

## Приложение II

### Рекомендации, вынесенные по итогам проведенного в 2021 году дня общей дискуссии по вопросу о правах детей и альтернативном уходе

#### I. Введение

1. По итогам обсуждений в ходе дня общей дискуссии Комитет по правам ребенка одобряет приводимые ниже рекомендации, которые должны стать для государств-участников и других соответствующих заинтересованных сторон ориентирами в усилиях по защите прав детей в связи с альтернативным уходом. Эти рекомендации адресованы в основном государствам как основным носителям обязанностей, но также была учтена роль других субъектов, занимающихся различными аспектами систем альтернативного ухода, включая национальные правозащитные учреждения, гражданское общество, родителей, лиц, осуществляющих уход, и Комитет.

#### II. Рекомендации государствам

##### A. Обеспечить, чтобы все дети росли в безопасных и заботливых семьях

###### 1. Все семьи должны получать поддержку, необходимую им для создания безопасной, заботливой и любящей среды для детей

2. Государствам следует принять, уделяя первоочередное внимание универсальным социальным услугам, комплексные стратегии и программы, которые укрепляют семьи, обеспечивают им возможности и поддерживают их, с тем чтобы они могли надлежащим образом заботиться о своих детях.

3. Государствам следует уделять первоочередное внимание недискриминационным социальным услугам, направленным на раннее выявление и развитие родительских навыков и принятие мер по оперативному исправлению ситуации для семей, подверженных риску разлучения, и обеспечивать таким семьям своевременный доступ к необходимым социальным и вспомогательным услугам, способствующим включению и участию в жизни общества.

###### 2. Системы ухода за детьми и защиты детей должны быть пересмотрены, чтобы сосредоточиться на семейном уходе

4. Государствам следует укреплять национальные, региональные и международные стандарты, рамки, законодательство и руководящие принципы, а также их применение, чтобы они были направлены на укрепление семей и предупреждение разлучения детей со своими семьями, за исключением случаев, когда разлучение отвечает наилучшим интересам ребенка.

5. Государствам следует устранять коренные причины разлучения ребенка со своей семьей. Государствам следует бороться со стигматизирующим отношением и вредными убеждениями, которые подвергают детей риску разлучения со своими семьями. Дети никогда не должны помещаться в учреждения альтернативного ухода по таким причинам, как бедность или инвалидность либо сексуальная ориентация, пол, этническая принадлежность, миграционный статус, раса, религия или семейное положение лица, осуществляющего уход.

6. Чтобы гарантировать возвращение детей в свои семьи, государства должны оказывать конкретную помощь семьям, чтобы они могли преодолевать трудности, которые привели к тому, что их дети были помещены в учреждения альтернативного ухода, и поддерживать их в обеспечении позитивного воспитания.



7. Государствам следует создавать на базе семьи и общины, в том числе посредством финансовой поддержки семей, услуги и программы, которые помогают детям, включая детей с инвалидностью, оставаться в своих семьях и в общине, и выделять достаточное финансирование предоставлению таких услуг и программ. Дети и взрослые должны получать по различным доступным каналам информацию об имеющихся услугах и программах и иметь прямой доступ к ним.

**3. Дети, молодые люди, родители, лица, осуществляющие уход, и другие лица, имеющие опыт в области различных аспектов альтернативного ухода, должны получать поддержку, чтобы поделиться своими взглядами и конструктивно и безопасно участвовать в реформировании системы**

8. Государствам следует разработать и внедрить безопасные и доступные механизмы для обеспечения того, чтобы дети, молодые люди, родители, лица, осуществляющие уход, и другие лица, имеющие опыт в области различных аспектов альтернативного ухода, могли последовательно и конструктивно взаимодействовать с лицами, принимающими решения, и чтобы их мнения учитывались в решениях, касающихся ухода, и процессах, связанных с разработкой соответствующей политики, включая политику деинституционализации.

9. Государствам следует поощрять образование в области прав детей для детей и молодых людей, имеющих опыт в области системы ухода, чтобы они могли знать свои права и отстаивать их осуществление, в том числе в отношении ухода за ними, а также уделять первоочередное внимание образованию в области прав детей для взрослых.

10. Государствам следует оказывать детям поддержку, соответствующую их возрасту и учитывающую особенности их инвалидности, чтобы они понимали всю соответствующую информацию и могли выражать свои взгляды.

11. Государствам следует поощрять и поддерживать участие родителей и лиц, осуществляющих уход, в принятии решений, касающихся защиты детей.

**В. Учитывать потребности в уходе и права разлученных, несопровождаемых или оставшихся без попечения детей**

**1. Защищать права разлученных, несопровождаемых или оставшихся без попечения детей**

12. Государствам следует разработать недискриминационную национальную политику по защите прав разлученных, несопровождаемых или оставшихся без попечения детей, включая детей беженцев, просителей убежища, мигрантов и детей без документов, детей, ставших жертвами торговли людьми, и безнадзорных детей, и уделять особое внимание детям из особо маргинализированных групп.

13. Государствам следует без дискриминации предоставлять всем разлученным, несопровождаемым или оставшимся без попечения детям основной пакет комплексных социальных услуг, включая медицинское обслуживание, поддержку в области психического здоровья и психосоциальную поддержку, питание, образование, жилье, финансовую поддержку и юридическую помощь, а также обеспечить им доступ к различным вариантам альтернативного ухода на базе семьи и общины, включая уход со стороны родственников, передачу на воспитание в приемные семьи, *кафалу* и усыновление/удочерение.

14. Государствам следует разработать политику, направленную на то, чтобы разлучение ребенка с его семьей было временным и на как можно более короткий срок, причем воссоединение семьи является целью, когда разлучение уже произошло, если только компетентный орган не сочтет, что это не отвечает наилучшим интересам ребенка. Когда разлучение с семьей носит длительный характер, альтернативный уход должен дать ребенку ощущение безопасности, преемственности, стабильности и принадлежности, обеспечивая определенность в отношении условий проживания ребенка и лиц, осуществляющих уход.

15. Государствам следует разработать и поддерживать варианты семейного ухода, которые можно использовать в качестве основного средства реагирования во время чрезвычайных ситуаций и гуманитарных кризисов, а также комплексную систему регулирования и мониторинга для временных приютов, которые можно использовать, когда семейный уход недоступен.

16. Государствам следует создать или укрепить трансграничные информационные и координационные системы для розыска семей и их безопасного воссоединения, улучшить мониторинг трансграничного размещения детей и обеспечить международное и региональное сотрудничество в трансграничной работе, связанной с детьми и альтернативным уходом.

17. Государствам следует разработать национальные стратегии по включению детей-беженцев, детей-просителей убежища и несопровождаемых детей-мигрантов в национальные системы защиты детей на недискриминационной основе. Они должны включать детей беженцев, просителей убежища и мигрантов, находящихся в учреждениях альтернативного ухода, путем предоставления доступа к основным услугам, прекращения всякой практики помещения детей в центры временного содержания мигрантов, воздержания от неблагоприятной политики пограничного контроля, содействия воссоединению семей и обеспечения предоставления помощи юрисконсульта.

## **2. Государства должны иметь комплексные и недискриминационные национальные стратегии реинтеграции детей и семей**

18. Государствам следует разработать и субсидировать комплексные, последовательные и согласованные национальные стратегии поддержки воссоединения детей с их семьями и их реинтеграции в них, в том числе посредством своевременных и регулярных оценок, розыска семей, мониторинга и оказания последующих услуг.

## **С. Обеспечить доступ к правосудию и обеспечению привлечения к ответственности детям и молодым людям, находящимся в учреждениях альтернативного ухода, а также их семьям и взрослым, выросшим в учреждениях ухода**

### **1. Государства должны нести ответственность за нарушения прав детей, совершенные в контексте альтернативного ухода, и должны принимать меры для предотвращения нарушений в будущем**

19. Государствам следует создать механизмы, включая национальные расследования, комиссии или процессы арбитража или восстановительного правосудия, для расследования и признания текущего, продолжающегося, недавнего и исторического вреда, причиненного системами ухода, которые были разработаны на основе системной политики дискриминации, структурного насилия, маргинализации и колонизации, связанной с инвалидностью, этнической принадлежностью, полом или религией и затрагивающей коренное население и других людей.

20. Такие механизмы должны работать над признанием правонарушений, раскрытием истины, предоставлением доступа к информации, включая информацию о личности, привлечением к ответственности виновных, предоставлением всеобъемлющего возмещения, включая денежные и неденежные компенсации пострадавшим, и коренным образом преобразовывать системы для предотвращения нарушений в будущем.

21. Государствам следует принять национальные законы или политику для поддержки значимого участия в механизмах возмещения ущерба детям, находящимся на попечении, или лицам, ранее находившимся на попечении, для привлечения государств к ответственности за причинение вреда в контексте ухода, включая их участие в периодических обзорах докладов по Конвенции о правах ребенка или

процессах в соответствии с ее Факультативным протоколом, касающимся процедуры сообщений.

**2. Детям, имевшим контакт с системой альтернативного ухода, должны быть доступны рассчитанные на детей системы правосудия**

22. Государствам следует обеспечить, чтобы все дети, находящиеся в системе альтернативного ухода, имели доступ к безопасным, независимым, эффективным и рассчитанным на детей процедурам подачи жалоб с учетом возраста и инвалидности, а также систематически публиковать данные о жалобах и мерах, принятых для их рассмотрения.

23. Государствам следует разработать обязательные и независимые системы мониторинга для предотвращения предполагаемых случаев нарушения прав детей в контексте альтернативного ухода, получения сообщений о них, их расследования и своевременного рассмотрения.

24. Государствам следует проводить политику, требующую систематической поддержки лиц, пострадавших от насилия, отсутствия заботы и других форм эксплуатации и неправомерного обращения в контексте альтернативного ухода, включая доступ к образованию, жилью, медицинскому обслуживанию, психиатрическим услугам и поддержку в поисках возмещения ущерба.

25. Государствам следует устранить системные барьеры для доступа детей к правосудию, включая ограниченные сроки исковой давности, ограничения правоспособности и постоянно действующие правила, в гражданских, уголовных и административных делах и предоставлять независимые, бесплатные, доступные и высококачественные юридические услуги и механизмы.

**D. Обеспечить предоставление надлежащих качественных услуг по альтернативному уходу в соответствии со стандартами в области прав человека**

**1. Каждый ребенок без исключения, находящийся в системе альтернативного ухода, должен получать соответствующий высококачественный уход в соответствии со стандартами прав человека**

26. Государствам следует создать или укрепить механизмы контроля для обеспечения того, чтобы все решения о помещении детей в учреждения альтернативного ухода основывались на необходимости, а также для обеспечения того, чтобы, когда помещение детей в учреждения альтернативного ухода необходимо, в ходе принятия решений по этому вопросу отражался наиболее подходящий вариант для конкретного ребенка, учитывалось мнение ребенка и отдавался приоритет семейному уходу в рамках общины.

27. Государствам следует оказывать услуги по альтернативному уходу, которые соответствуют международному праву и отвечают международным стандартам, включая предоставление безопасного, недискриминационного, индивидуализированного и комплексного ухода, в том числе психиатрической помощи, поддерживая при этом право детей на участие в принятии решений об альтернативном уходе, обеспечивая сохранение идентичности детей и их семейных и общинных связей, устраняя злоупотребления, отсутствие заботы и другие формы неправомерного обращения и уделяя особое внимание всем детям, подвергающимся повышенному риску дискриминационного обращения.

28. Государствам следует усилить регулирование деятельности частных поставщиков услуг путем создания систем эффективного независимого мониторинга и систем обязательной регистрации и аккредитации на основе международных стандартов.

29. Государствам следует принять законодательство и нормативные акты для искоренения туризма в детские дома и волонтерства в детских домах, предотвращения

стимулов, побуждающих к помещению детей в детские дома и разлучению семей, а также предусмотреть соответствующие правонарушения и меры наказания за них для предотвращения нарушений прав детей в системе альтернативного ухода, включая торговлю детьми из детских домов, и для обеспечения судебного преследования за них.

## **2. Альтернативный уход должен поддерживать семейные, общинные, самобытные и культурные связи и сети детей**

30. Государствам следует обеспечить, чтобы братья и сестры оставались по возможности вместе, когда они находятся в учреждениях альтернативного ухода, если это безопасно и соответствует взглядам и пожеланиям детей. Как минимум братья и сестры должны иметь регулярные контакты друг с другом, если это безопасно и соответствует их пожеланиям.

31. Государствам следует разработать и внедрить политику, защищающую право детей на сохранение и восстановление своей идентичности и обеспечивающую доступ к данным о предоставленном им уходе. Политика должна быть направлена на то, чтобы поставщики услуг по альтернативному уходу поддерживали детей в их желании сохранить связи с их культурой, языком, религией и/или культурной историей, а также сохранить и поддерживать значимые отношения с членами их семьи, их общиной и сверстниками и другие связи, которые сами дети считают важными.

32. Государствам следует обеспечить, чтобы политика в области защиты детей отражала структурные неблагоприятные условия и межпоколенческие последствия исторического изъятия детей из числа коренных народов из их семей и общин, а также учитывала опыт детей из числа коренных народов, находящихся или находившихся на попечении. Любая передача ребенка на воспитание должна осуществляться в первую очередь с членом его семьи, как это определено местными обычаями и практикой, или общины.

## **3. Укреплять кадровый состав социальных служб**

33. Государствам следует существенно увеличить инвестиции, чтобы обеспечить наличие подготовленных, квалифицированных, аккредитованных, уполномоченных и поддерживаемых работников социальных служб для работы непосредственно с детьми и семьями и в различных секторах с целью предотвращения разлучения семей и для контроля за качеством альтернативного ухода в соответствии со стандартами прав человека.

34. Государствам следует расширять штат сотрудников социальных служб, улучшать условия труда, сводить к минимуму текучесть кадров, способствовать стабильному помещению на воспитание и налаживанию стабильных отношений между детьми и социальными работниками, а также усиливать поддержку для обеспечения психического здоровья и благополучия работников.

35. Государствам следует установить и внедрить систему обязательной отчетности о нарушениях прав детей работниками социальных служб, а также законодательство и политику, запрещающие возмездие.

## **4. Лица, выходящие из-под опеки, должны получать всестороннюю поддержку**

36. Государствам следует разработать и внедрить политику, обеспечивающую всестороннюю, запланированную, постоянную и индивидуализированную финансовую, эмоциональную и практическую поддержку лицам, выходящим из-под опеки, и их сетям.

37. Государствам следует разработать и внедрить политику, гарантирующую детям, выходящим из-под альтернативной опеки, право на полноценное участие в принятии решений об их будущем.

## **Е. Преобразовать систему альтернативного ухода в систему ухода на базе семьи и общины**

### **1. Когда необходим альтернативный уход, дети должны иметь доступ к высококачественному уходу на базе семьи и общины**

38. Государствам следует пересмотреть системы альтернативного ухода, чтобы расширить, увеличить и сделать приоритетными варианты ухода на базе семьи.

39. Государствам следует разработать политику, признающую передачу ребенка на воспитание родственникам и обеспечивающую равный доступ к укреплению потенциала и к практической, финансовой и эмоциональной поддержке поставщиков услуг по уходу со стороны родственников.

40. Государствам следует предпринять усилия по расширению и профессионализации системы патронатного воспитания, сделать патронатное воспитание более доступным и подходящим для большего числа детей, включая детей с потребностями в комплексной поддержке, и усилить надзор за назначением патронатных воспитателей, регулированием и мониторингом случаев устройства детей, а также изучать полезную практику патронатного воспитания.

### **2. Стратегии обеспечения деинституционализации, в том числе детей с инвалидностью, должны быть приоритетом во всем мире**

41. Государствам следует перенаправить и увеличить бюджетные ассигнования, чтобы обеспечить адекватное финансирование превентивных стратегий и услуг.

42. Государствам следует разработать и реализовать национальные стратегии деинституционализации с установленными сроками и адекватным бюджетом. В них следует сделать упор на перенаправление ресурсов из системы ухода в детских учреждениях в систему ухода на базе семьи и общины, в частности путем расширения доступа семей к социальной и финансовой поддержке, необходимой для надлежащего ухода за детьми, включая детей с инвалидностью, на дому и в общинах, обеспечения доступа к всеобщему здравоохранению, образованию и целевым, инклюзивным, нестигматизирующим услугам на базе общин, а также управления переводом детей из учреждений в семейные и общинные условия.

43. Государствам следует обеспечить, чтобы национальные и международные механизмы финансирования, помощь по линии сотрудничества и частное финансирование не использовались для поддержки помещения детей в детские учреждения, жестокого обращения, эксплуатации детей или других нарушений прав детей, а также регулировать деятельность некоммерческого и корпоративного секторов для предотвращения таких нарушений.

44. Государствам следует разработать надежные системы мониторинга для регулярного сбора данных о детях, находящихся в системе альтернативного ухода, включая детей с инвалидностью и детей, выходящих из-под опеки, соблюдая строгие этические нормы и стандарты конфиденциальности, а также регулярно публиковать и использовать такие данные, чтобы влиять на процессы реформирования систем ухода и осуществлять контроль за устройством детей.

## **Е. Поддерживать детей и предотвращать разлучение семей в контексте чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения**

45. Государствам следует осуществлять ориентированные на детей и семьи меры реагирования на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения и расширять поддержку и услуги, направленные на смягчение медицинских и социально-экономических последствий чрезвычайной ситуации в области здравоохранения для детей и семей, которым грозит разлучение, и для детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе путем обеспечения доступа к

медицинскому обслуживанию, включая психологическую поддержку, питание, уходу за детьми, развитию детей в раннем возрасте, социальной защите и безопасным, инклюзивным и справедливым возможностям образования, включая дистанционное обучение.

46. Государствам следует признать услуги по защите детей в качестве экстренных услуг по спасению жизней, а работников социальных служб — в качестве сотрудников передней линии, чтобы обеспечить непрерывность ухода за детьми во время чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, что включает в себя предоставление работникам социальных служб необходимых ресурсов для оказания услуг при одновременном обеспечении их собственной безопасности и благополучия.

47. Государствам следует изучать и использовать инновационные методы, разработанные в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), для поддержки детей и предотвращения разлучения семей.

### **III. Рекомендации заинтересованным сторонам**

#### **A. Национальные правозащитные учреждения**

48. Национальные правозащитные учреждения должны создавать и поддерживать механизмы мониторинга для предотвращения случаев нарушения прав детей в контексте альтернативного ухода, получения сообщений о таких случаях, их расследования и надлежащего рассмотрения, включая прошлый ущерб, а также поддерживать детей и взрослых, имеющих опыт в области альтернативного ухода, чтобы они сообщали о таких нарушениях и добивались возмещения ущерба.

#### **B. Организации гражданского общества и другие субъекты, занимающиеся различными аспектами систем альтернативного ухода**

49. Организациям гражданского общества и другим субъектам, занимающимся различными аспектами систем альтернативного ухода, следует совместно с государственными органами усилить координацию и оказание превентивной поддержки во всех секторах, в том числе с помощью сетей, партнерств, комплексных услуг и коммуникаций, предназначенных для укрепления семей.

50. Организации гражданского общества должны участвовать в периодических обзорах докладов государств-участников по Конвенции о правах ребенка и использовать другие национальные, региональные и международные механизмы, включая Факультативный протокол к Конвенции, для анализа качества ухода в соответствии со стандартами прав человека и привлечения государств-участников к ответственности за нарушения, совершенные в контексте ухода.

51. Гражданское общество должно обеспечить участие детей-правозащитников, включая детей, имеющих опыт в области ухода, в своей информационно-пропагандистской деятельности, связанной с альтернативным уходом, и должно поддерживать их усилия, направленные на информирование о нарушениях прав и поиск средств правовой защиты.

#### **C. Родители и лица, осуществляющие уход**

52. Родителям и лицам, осуществляющим уход, следует участвовать в принятии решений, касающихся защиты детей, и обеспечивать равную поддержку и сетевое взаимодействие, которые помогают родителям и их детям, включая детей с инвалидностью, ориентироваться в системе, взаимодействовать со специалистами и

разрабатывать на уровне общин решения, снижающие чрезмерную зависимость от альтернативного ухода.

53. Родителям и лицам, осуществляющим уход, следует поддерживать детей и молодых людей в выражении их мнений относительно ухода и учитывать их точку зрения.

#### **D. Комитет по правам ребенка**

54. Комитету следует, при выполнении им своей наблюдательной функции, давать государствам-участникам четкие указания относительно практических шагов, которые необходимо предпринять для осуществления международных рамок и обязательств в области прав человека, включая меры по усилению предотвращения разлучения семей, созданию комплексных систем защиты детей и разработки стратегий деинституционализации с конкретными сроками и достаточным бюджетом.

55. Комитету следует продолжать сотрудничать с Комитетом по правам инвалидов и другими договорными органами по правам человека, учреждениями Организации Объединенных Наций, национальными правозащитными учреждениями, международными организациями, исследовательскими центрами, организациями гражданского общества, родителями, детьми и взрослыми, имеющими опыт в области ухода, с целью получения знаний в области альтернативного ухода за детьми и обмена ими, в том числе в отношении передовой практики, касающейся:

- a) укрепления семьи и поддержки ухода на дому, особенно за детьми с инвалидностью и детьми, находящимися в ситуациях бедности;
- b) ухода за детьми, находящимися в ситуациях миграции;
- c) ухода за детьми, находящимися в чрезвычайных ситуациях, включая чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения;
- d) правосудия и механизмов привлечения к ответственности;
- e) качественного альтернативного ухода в соответствии со стандартами прав человека;
- f) деинституционализации;
- g) реформы системы ухода и защиты;
- h) преобразования систем с упором на финансирование.