



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: Limited
20 May 2008
Russian
Original: English

На решение

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2008 года

3–5 июня 2008 года

Стратегия ЮНИСЕФ в области защиты детей

Резюме

Стратегия в области защиты детей определяет вклад ЮНИСЕФ в усилия на национальном и международном уровнях по обеспечению прав ребенка на защиту, а также усилия по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в контексте реализации среднесрочного стратегического плана (ССП) на период 2006–2009 годов. Данная стратегия была разработана путем проведения интенсивных консультаций с широким кругом основных партнеров, а также сотрудниками ЮНИСЕФ.

Исполнительному совету рекомендуется принять проект решения, содержащийся в разделе VII.



I. Стратегическая цель — обеспечение защиты детей

1. Защита детей является сложной задачей для каждой страны и имеет приоритетное значение для ЮНИСЕФ. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка и другими международными договорами все дети имеют право на защиту от причинения им вреда. В своей деятельности ЮНИСЕФ руководствуется существующей нормативной базой, касающейся защиты прав ребенка, а также решениями и стратегиями, согласованными соответствующими межправительственными органами Организации Объединенных Наций. Стратегия будет осуществляться в тесном сотрудничестве с принимающими правительствами.

2. Предотвращение насилия, эксплуатации и жестокого обращения, а также реагирование на подобные действия имеют ключевое значение для обеспечения прав ребенка на выживание, развитие и благополучие. Понимание ЮНИСЕФ этой проблемы и подход к ее решению заключаются в создании условий защиты, когда дети будут свободны от насилия, эксплуатации и угрозы необоснованного отрыва от семьи; и когда существуют законы, система оказания помощи, традиции и обычаи, минимизирующие уязвимость ребенка, нейтрализующие известные факторы риска и укрепляющие собственную сопротивляемость ребенка. Этот подход основан на правах человека и ставит во главу угла предотвращение нарушений, а также обеспечение подотчетности правительств. Он способствует эффективному оказанию помощи через обеспечение устойчивости национальной системы защиты детей. И наконец, он рассматривает собственную роль ребенка и его психологическую устойчивость как факторы, обуславливающие изменения и являющиеся действенным элементом укрепления системы защиты.

3. Эффективная защита детей начинается с профилактической работы. Приоритетное внимание к вопросам образования, здравоохранения, а также борьба с гендерной дискриминацией в рамках осуществления целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в рамках работы самого ЮНИСЕФ является основой стратегии профилактики нарушений, в том числе в чрезвычайных ситуациях. Большой эффект может дать использование подходов к социальной защите, учитывающих проблемы ребенка; повышенное внимание ЮНИСЕФ к популяризации политики в сочетании с его работой по защите детей имеет целью привлечь большее внимание к детской проблематике в рамках национальных систем социальной защиты, а также среди участников международного процесса развития. Важнейшее значение также имеют основные положения национального законодательства, пресекающие безнаказанность и обеспечивающие доступ детей к системе правосудия.

4. Надежная система защиты детей является тем бастионом, который защищает от рисков и опасности, связанных с многочисленными формами насилия и жестокого обращения, такими, как сексуальное насилие и эксплуатация; торговля детьми; сопряженный с опасностью труд; жестокое обращение; жизнь и работа на улице; влияние вооруженных конфликтов, включая использование детей в вооруженных силах и группировках; вредные для детского здоровья обычаи, такие, как калечащие операции на женских половых органах и детские браки; ограниченный доступ к системе правосудия; необоснованное помещение в учреждения по опеке и т.д. Условия, обеспечивающие защиту детей, способствуют процессу развития, укрепления здоровья детей, содействуют их образованию и благополучию, а также формируют у них навыки, необходимые

для того, чтобы быть родителями, гражданами и производительными членами общества. В то же время причиняющие вред действия и насилие в отношении детей усугубляют нищету, социальную изоляцию, способствуют распространению ВИЧ, а также повышают вероятность, что будущие поколения столкнутся с подобными же рисками. Таким образом, защита детей является неотъемлемой частью и основным вкладом ЮНИСЕФ в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

5. Проблема обеспечения защиты детей имеет глобальный характер и выходит за рамки отдельных государств; ЮНИСЕФ будет обеспечивать приоритетное внимание к защите детей во всех регионах мира, как в кризисных ситуациях, так и в обстановке стабильности.

6. Данная стратегия направлена на снижение риска причинения вреда ребенку и подразумевает активизацию усилий по созданию условий, обеспечивающих защиту детей в любой ситуации. Стратегия предполагает активизацию усилий в широком масштабе и по стратегическим направлениям. Она основана на результатах работы ЮНИСЕФ по обеспечению защиты детей и призвана поддержать и закрепить результаты на следующее десятилетие. Данная стратегия не предлагает новых или отличных от предыдущих целей¹, задач или индикаторов в деле защиты детей; она также не содержит детальных программных рекомендаций, учитывая то, насколько масштабна задача обеспечения защиты детей. Через определение стратегических действий в целях повсеместного укрепления системы защиты детей ЮНИСЕФ надеется повлиять на подходы тех, кто занимается защитой детей, обеспечением прав человека и развития, а также на частный сектор, с тем чтобы наши согласованные усилия дали больший эффект. Все программы и действия, призванные положительно повлиять на здоровье детей, их образование, участие в жизни общества, а также на борьбу с ВИЧ и СПИДом, должны быть разработаны аналогичным образом, чтобы укреплять систему защиты и ни в коем случае не препятствовать ей.

7. Данная стратегия основана на обширной международной нормативной базе, касающейся защиты детей, а также на соответствующих рекомендациях, содержащихся в подготовленном по просьбе Генерального секретаря исследовании по вопросу о насилии в отношении детей. В стратегии подчеркивается важность управления и обмена знаниями; борьбы с социальной изоляцией; учета проблематики защиты детей во всех секторах, включая здравоохранение и образование; а также важность работы в обстановке чрезвычайных ситуаций;

¹ ЮНИСЕФ будет продолжать стремиться достичь основных результатов в сфере защиты детей в рамках ССП на период 2006–2009 годов, которые заключаются в следующем:

- 1) на решения правительств влияет растущее признание права ребенка на защиту и более эффективный механизм сбора и анализа данных по проблематике защиты детей;
- 2) создание эффективных систем законодательства и правоприменения, а также более совершенная защита и более широкие возможности реагирования для защиты детей от насилия, эксплуатации и жестокого обращения, включая эксплуатацию детского труда;
- 3) более эффективная защита детей от влияния вооруженных конфликтов и стихийных бедствий (в соответствии с Принципами и основными обязательствами в отношении детей в чрезвычайных ситуациях);
- 4) система правосудия лучше заботится о детях, обеспечивая им защиту как жертвам, свидетелям и правонарушителям;
- 5) дети и семьи, оказавшиеся в уязвимой ситуации, получают самую необходимую поддержку от общества и правительства, нацеленную на преодоление их маргинализации.

расширение возможностей правительств и других партнеров и работы с вертикалью власти в целях обеспечения долгосрочных результатов. С этой стратегией ЮНИСЕФ продолжает подчеркивать значение партнерских отношений на всех уровнях, включая отношения с самими детьми.

8. Пять основных разделов стратегии соответствуют основным подходам к созданию условий, обеспечивающих защиту детей: а) укрепление национальных систем защиты и б) поддержка социальных изменений; затем следует с) содействие защите детей в обстановке конфликтов и стихийных бедствий. Сквозные направления работы: d) сбор фактов и управление знаниями, а также е) организация совместных мероприятий и обеспечение основы для социальных изменений.

9. В каждой из областей стратегия учитывает опыт, приобретенный на национальном уровне, сочетая подходы, уже являющиеся частью рекомендованных мер по защите детей, с другими подходами, которые представляют собой новые передовые методы. Намеченные стратегические действия соответствуют:

- всеобщим ожиданиям, что ЮНИСЕФ возьмет на себя роль лидера в деле защиты детей;
- необходимости установления широкомасштабных партнерских связей, способных обеспечить результаты в деле защиты детей;
- потребности развивать достигнутые результаты;
- необходимости обеспечить работу по всем многочисленным аспектам, связанным с защитой детей;
- возможности содействовать достижению измеримых результатов в области защиты детей в пределах 10-летнего периода;
- необходимости обеспечить кумулятивный эффект от работы всех учреждений Организации Объединенных Наций в духе единства всей системы в целях достижения результатов в деле защиты детей.

II. Создание условий, обеспечивающих защиту детей

10. В данном разделе говорится об общих и конкретных стратегических действиях по укреплению системы защиты детей. В основных положениях по обеспечению защиты, изложенных в Оперативной руководящей записке ЮНИСЕФ от 2002 года, определены восемь общих элементов, имеющих значение для обеспечения надежной защиты. Эти взаимозависимые элементы как по отдельности, так и одновременно позволяют повысить степень защиты и снизить степень уязвимости. Работа ЮНИСЕФ по обеспечению условий защиты в соответствии с правами человека направлена на сокращение неравенства в доступе к информации, консультациям и услугам, независимо от того, связано ли это неравенство с географическими или экономическими препятствиями или дискриминацией по признаку пола, возраста, национальности или другому признаку.

Основные положения по обеспечению защиты

1. *Обязанность правительства обеспечивать защиту прав*: эта обязанность подразумевает осуществление политики социального обеспечения, выделение адекватных бюджетных средств, общественное признание проблемы и ратификацию международно-правовых документов.
2. *Законодательство и правоприменение*: включает в себя создание надлежащей законодательной основы, ее последовательную реализацию, обеспечение подотчетности и пресечение безнаказанности.
3. *Отношение, традиции, устои, поведение и обычаи*: сюда входят нормы и традиции, осуждающие обычаи, наносящие вред, и поддерживающие отношение, способствующее защите.
4. *Открытое обсуждение, в том числе с участием средств массовой информации и гражданского общества*: признание того факта, что замалчивание проблем является серьезным препятствием обеспечению приверженности правительства, поддержке позитивного отношения и вовлечению детей и их семей в работу по обеспечению защиты.
5. *Развитие у детей жизненных навыков, знаний и их вовлечение в работу*: речь идет о детях — и мальчиках, и девочках, — активно участвующих в обеспечении своей собственной защиты благодаря приобретению знаний о своих правах и о том, как оградить себя от различных рисков и как реагировать на них.
6. *Расширение возможностей тех, кто находится в непосредственном контакте с детьми*: речь идет о знаниях, мотивации и поддержке, которые необходимы семьям и членам общин, а также учителям, работникам сферы здравоохранения, социальной защиты и правоохранительных органов для обеспечения защиты детей.
7. *Общая и целевая помощь*: включает в себя предоставление основных услуг в сфере социального обеспечения, здравоохранения и образования, на которые дети имеют право, без какой-либо дискриминации, а также оказание целенаправленной помощи в целях профилактики насилия и эксплуатации, а также в целях оказания помощи, поддержки и обеспечения реинтеграции в случае насилия, жестокого обращения или необоснованного отрыва от семьи.
8. *Мониторинг и наблюдение*: речь идет об эффективных методах мониторинга, таких, как сбор данных, а также о наблюдении за тенденциями и реагированием на возникающие проблемы.
11. Все вместе эти элементы описывают суть национальных систем защиты детей, а также концепцию обеспечения социальных изменений. Национальные системы защиты детей включают в себя аспекты работы, осуществление которой является основной обязанностью государства: речь идет о приверженности правительства, обеспечении законодательства, предоставлении услуг, мониторинге, а также расширении индивидуальных возможностей. Концепция обеспечения социальных изменений подразумевает организацию открытого обсуждения, обеспечение социальных норм и вовлеченности самих детей; все это требует активной поддержки общин и гражданского общества. На практике эти подходы тесно переплетены: законодательство влияет на изменение социаль-

ных норм (например, на отношение к детскому труду), а нормативные акты и просветительская работа, направленная на снижение насилия в школах, могут дать еще больший эффект, если при этом общество будет едино в своем мнении. Категоризация этих подходов помогает объяснить, какие основные действия ЮНИСЕФ может предпринять для поддержки социальных норм, обеспечивающих защиту, а также для расширения возможностей по обеспечению такой защиты, развитию законодательства и обеспечению услуг в интересах детей и их семей.

II.A. Создание национальных систем защиты детей

12. Система защиты детей включает в себя набор законов, нормативных актов, осуществляемую политику и предоставляемые услуги, необходимые во всех социальных секторах, особенно в сфере социальной защиты, образования, здравоохранения, безопасности и правосудия, для поддержки профилактики и реагирования на риски, связанные с защитой детей. Эта система одновременно является частью системы социальной защиты, но и выходит за ее пределы. Что касается профилактики, цель такой системы — поддержка и укрепление семей в целях сокращения социальной изоляции, а также уменьшения таких рисков, как отрыв ребенка от семьи, насилие и эксплуатация.

13. Часто обязанности по защите детей распределены между различными структурами правительства, при этом услуги обеспечиваются местными властями, негосударственными структурами и общинами, что делает координацию между секторами и уровнями, включая распределение полномочий по рассмотрению дел, необходимым компонентом эффективной системы защиты детей. Для укрепления таких систем необходимо уделять внимание политике реформ, развитию институциональных возможностей, планированию, составлению бюджета, мониторингу и созданию информационных систем. ЮНИСЕФ располагает практически всем необходимым для того, чтобы влиять на нормативную основу, касающуюся интересов детей, посредством законодательных реформ, развития политики и осуществления инициатив по внедрению стандартов. Подобный «восходящий» подход к защите детей основан на глобальных и национальных знаниях и опыте ЮНИСЕФ и других структур; он соответствует текущей работе ЮНИСЕФ и, как ожидается, должен повысить эффективность и действенность оказываемой ЮНИСЕФ поддержки в тесном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Этот подход основан на понимании ответственности правительств за защиту детей в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и другими международно-правовыми документами.

14. В работе по укреплению систем защиты могут быть разные приоритеты. Страны с ограниченными ресурсами могут сконцентрировать свои усилия на обеспечении минимального набора услуг и законов, обеспечивающих защиту детей, а также на политике и способности поддерживать их. Страны, пережившие кризис, будут прежде всего заниматься восстановлением законности и обеспечением защиты детей в различных сферах по мере ее восстановления. Страны со средним доходом, скорее всего, будут заниматься реформой и совершенствованием существующих социальных и правовых систем. В число общих задач входят сокращение гендерного неравенства, развитие координации между секторами и укрепление поддержки через инициативы по социаль-

ной защите и обеспечению законности. В любых условиях особое внимание потребуется для обеспечения условий, когда система защиты детей охватывает тех, кто находится в уязвимом положении, в социальной изоляции и обделен вниманием государства.

Стратегические действия по поддержке национальных систем защиты детей

15. Обеспечение учета проблематики защиты детей в процессе национального и децентрализованного планирования, включая стратегии социальной защиты. Это направление работы соответствует первой общей рекомендации, содержащейся в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей. Стратегии сокращения масштабов нищеты (ССМН), национальные планы развития, стратегии социальной защиты и стратегические планы по отдельным сферам, таким как здравоохранение, образование, социальное обеспечение и судебная система, дают возможность учесть результаты работы системы защиты детей и укрепить ее основы. Эти усилия должны быть нацелены на обеспечение большей политической приверженности делу социального обеспечения через более глубокое осмысление роли, которую может сыграть эффективная защита в сокращении нищеты и национальном развитии.

- Определять минимальный набор услуг по защите детей и пропагандировать учет этой проблематики в стратегиях социальной защиты, национальных и отраслевых планах развития, а также при осуществлении законодательных реформ.
- Разрабатывать и применять аналитический инструментарий для определения структуры и оценки существующих стратегий по защите детей, законов и услуг на предмет их адекватности, а также выявлять препятствия и возможности для их реализации, особенно когда речь идет о помощи уязвимым или социально изолированным группам населения.
- Проводить анализ стоимости оказания услуг по защите детей и требовать предоставления адекватных бюджетных ресурсов.
- Привлекать больше внимания к защите детей в особо уязвимом положении, в том числе детей-инвалидов, сирот, тех, кто принадлежит к этническим меньшинствам и коренным народам, а также детям, которых коснулась проблема СПИДа.

16. Создание условий, при которых реформа системы социальной защиты будет способствовать достижению результатов в сфере защиты детей. Повышение внимания к социальной защите при обеспечении международного развития, включая страны с высоким уровнем распространения ВИЧ, дает возможность вывести на передний план профилактическую работу (а также последующее реагирование) в целях защиты детей, и представить ее как основной элемент социальной защиты с приоритетным учетом детской проблематики. Подобные услуги включают в себя разьяснительную работу с родителями, просмотр за детьми в дневное время, поддержку семей и предоставление услуг молодежи, социальную работу и альтернативные методы ухода за детьми. Рекомендация 3 в исследовании по вопросам насилия в отношении детей, в которой речь идет о профилактике и борьбе с глубинными причинами насилия, касается политики по борьбе с нищетой и другими аспектами неравенства.

ЮНИСЕФ также может пропагандировать учет проблематики защиты детей при организации системы передачи ресурсов натурой или в денежном виде, а также использовать данную возможность для обеспечения большей поддержки развитию системы социального обеспечения.

- Содействовать учету результатов, которые должны быть достигнуты в деле защиты детей, и соответствующих мер по укреплению основ системы защиты во всех стратегиях по социальному обеспечению.
- Поддерживать расширение охвата системы социальной защиты, в том числе услуг по социальному обеспечению, для того чтобы в приоритетном порядке оказывать помощь детям, оказавшимся в наиболее уязвимом положении.

17. Развитие системы правосудия в интересах детей в рамках повестки дня по обеспечению верховенства права. В рекомендации 9, содержащейся в исследовании по вопросу о насилии в отношении детей, подчеркивается необходимость совершенствования судебной системы и системы обеспечения безопасности в целях защиты детей, которые сталкиваются с законом в качестве жертв, свидетелей или правонарушителей, а также для пресечения безнаказанности за преступления против детей. Существуют большие возможности для расширения нашего партнерства с другими участниками этого процесса в целях работы над системой управления, обеспечением мира и безопасности, осуществлением судебной реформы, а также над более широким использованием наших экспертных знаний для обеспечения более строгого соблюдения прав ребенка, например посредством расширения юридических прав и возможностей и вовлечения гражданского общества.

- Развивать единый подход и инструментарий Организации Объединенных Наций для обеспечения правосудия в интересах детей при повышении внимания к детской проблематике в рамках укрепления верховенства права, привлекая инвестиционные ресурсы учреждений Организации Объединенных Наций и других участников процесса развития к совершенствованию судебной системы с учетом детской проблематики.
- Развивать и распространять знания о детской проблематике в рамках государственных и негосударственных систем правосудия, включая правовую дивергенцию и процедуры, учитывающие интересы детей, для информирования адвокатуры, корректировки политики и программной деятельности.
- Содействовать расширению юридических прав детей, женщин, семей, оказавшихся в социальной изоляции, а также гражданского общества в целях совершенствования их доступа к системе правосудия, что должно снизить вероятность нарушения их прав и помочь разорвать порочный круг нищеты, насилия и эксплуатации.

18. Усиление координации между теми, кто занят обеспечением защиты детей. В рекомендациях 5 и 6 упомянутого выше исследования содержится призыв к расширению возможностей тех, кто работает с детьми, укреплению механизмов реагирования и совершенствованию услуг по социальной реинтеграции. Одним из направлений будущей работы ЮНИСЕФ должен быть систематический учет проблематики защиты детей в кодексах поведения в таких сферах, как здравоохранение, образование, судебная система и безопасность, а

также в соответствующих программах профессиональной подготовки и системах информации и управления. Координация между этими секторами и создание эффективной системы рассмотрения дел имеет ключевое значение для предоставления детям и семьям соответствующих услуг на доступных условиях, своевременно и с должным вниманием к нуждам детей.

- Уделять больше внимания защитным функциям и полномочиям тех специалистов, которые работают в сферах ведения ЮНИСЕФ: образование, обеспечение выживания детей и борьба с ВИЧ. Эти функции включают в себя обеспечение профессиональных стандартов, механизмы рассмотрения дел и координацию на уровне страны; они должны найти свое отражение в планировании, политике и руководящих принципах.
- Укреплять межсекторальную работу между судебной системой и структурами безопасности и социальной защиты в целях оказания помощи детям в ходе судебных разбирательств и для обеспечения их реинтеграции в жизнь общества.
- Обеспечивать более эффективную межсекторальную и межведомственную координацию и оперативную работу, уделяя особое внимание достижению результатов в деле защиты детей на различных административных уровнях через использование новаторских методов и объединяющих механизмов ЮНИСЕФ.

19. Укрепление сферы социального обеспечения. Стратегические подходы к социальному обеспечению должны быть сфокусированы на развитии политики, управлении и надзорных функциях, а также качестве и количестве людских ресурсов и использовании более эффективных систем мониторинга и распространения информации.

- Оказывать поддержку министерствам, занимающимся социальным обеспечением, в выполнении ими своей руководящей роли в общенациональной системе защиты детей. Это включает в себя содействие развитию возможностей при стратегическом планировании и ценообразовании на необходимые услуги. Для этого также необходимо убедить правительства выделять соответствующие бюджетные средства.
- Поддерживать систематические усилия по повышению качества и эффективности функционирования социальной системы, включая повышение уровня профессионализма.
- Содействовать разработке соответствующих нормативных актов и руководящих принципов для повышения качества услуг, предоставляемых негосударственным сектором, а также правительственными структурами.

20. Поддержка системы регистрации рождения. Регистрация рождения является правом человека и может способствовать расширению доступа детей к правовой защите и основным социальным услугам, позволяя одновременно совершенствовать национальную статистику, планирование, политику и бюджет. Это способствует выполнению национального законодательства, касающегося минимального возраста, в том числе применительно к детскому труду, найму детей и детскому браку, а также является ценным механизмом поиска детей, разлученных со своими родителями. При регистрации документируются отношения между ребенком и его родителями, а также место его рождения, что об-

легчает процесс установления гражданства по рождению или происхождению и позволяет ребенку избежать статуса бесподданства.

- Работать с партнерами, включая международные финансовые учреждения (МФУ), правительства и неправительственные организации (НПО), в целях развития системы регистрации рождения при особом учете интересов уязвимых и социально изолированных групп.

Деятельность ЮНИСЕФ, извлеченные уроки и предстоящие задачи

21. Работая над защитой детей, ЮНИСЕФ все больше внимания уделяет укреплению системы защиты, включая политику и институциональные реформы, а также расширение возможностей министерств социального обеспечения и местных правительств, при этом Фонд часто объединяет свои усилия со Всемирным банком, Европейским союзом и двусторонними партнерами. В ряде регионов ЮНИСЕФ помог учесть потребности в обеспечении защиты детей при разработке национальных планов в области развития и стратегических документов по сокращению нищеты, а также внес вклад в реформу систем правосудия, занимающихся несовершеннолетними.

22. Национальный опыт показывает, что к укреплению системы защиты детей можно подойти с разных сторон, начиная с использования альтернативных подходов к работе детских учреждений в ЦВЕ/СНГ и заканчивая борьбой с ВИЧ/СПИДом в странах Африки к югу от Сахары, а также борьбой с сексуальной эксплуатацией и торговлей детьми в Восточной Азии и Латинской Америке.

23. Укрепление национальных систем защиты детей в целом помогает избежать дублирования, которое часто имеет место при осуществлении программ, разработанных на «вертикальной основе» отдельно для конкретных категорий детей. В этой работе можно добиться коммулятивного эффекта, если подключить к ней партнеров в сфере развития, в частности тех, кто занимается совершенствованием социальной защиты и укреплением верховенства права. Гибкая система защиты детей должна опираться на сильные стороны программ, нацеленных на решение конкретной проблемы, когда речь идет о борьбе с определенными формами риска, включая те, которые связаны с половой принадлежностью, инвалидностью, ВИЧ-инфекцией, принадлежностью к коренному населению; такая система должна предусматривать возможность оценить положительный эффект для различных групп.

24. Подобный подход связан с определенной сложностью, прежде всего в отношении роли министерств и отдельных секторов. Министерства социального обеспечения, как правило, являющиеся основой системы защиты, обычно располагают ограниченными ресурсами, часто не имея достаточного количества сотрудников даже для выполнения своих закрепленных законом обязанностей. Органы правосудия и безопасности имеют тенденцию обращать мало внимания на проблемы детей. А учреждения сферы здравоохранения и образования, несмотря на свою важную роль, часто не имеют политики по защите детей, кодексов поведения и установленных процедур.

25. Целевое финансирование системы защиты детей из национальных бюджетов становится более заметным явлением. Сложность состоит в том, чтобы обеспечить понимание, насколько важно защищать детей, а также каков объем

необходимых для этого средств. Данный сектор так же, как и система здравоохранения и образования, нуждается в адекватном финансировании, надзоре, мониторинге и показателях оценки результативности, при этом нужна соответствующая политика и возможности.

26. Укрепление системы защиты детей не является самоцелью. Функционирование этой системы должно давать как поэтапные результаты, так и серьезный результат в среднесрочной перспективе. Совершенствование на местном уровне таких аспектов, как помощь семьям, система рассмотрения дел, альтернативные виды ухода за детьми, реагирование судебной системы и меры защиты жертв, должно сопровождаться сокращением числа детей в надзорных учреждениях и местах заключения, равно как и распространенность сопряженного с опасностью детского труда и насилия в отношении детей; или же, как минимум, эти проблемы должны решаться более оперативно.

II.B. Содействие социальным изменениям

27. Для обеспечения более эффективной защиты детей необходима единая позиция общества. В исследовании по вопросу о насилии в отношении детей сказано, что эта проблема носит серьезный характер, широко распространена, а ее масштабы занижены, и все это усугубляется попустительством общества. Некоторые формы насилия коренятся в дискриминационных обычаях и гендерном дисбалансе в развитии общества, а подобные наносящие вред обычаи могут иметь в обществе глубокие корни, поэтому вовлечение всех заинтересованных сторон имеет ключевое значение для обеспечения изменений в обществе.

28. В случае чрезвычайных ситуаций разрушение социальной системы приводит к разрушению норм защиты, при этом резко возрастает риск нарушения прав детей, ситуация усугубляется сочетанием таких факторов, как потеря крова и перемещение в места временного проживания. В социальной среде с высоким уровнем заболеваемости ВИЧ, дискриминационное отношение и поведение усугубляют уязвимость детей, столкнувшихся с этой проблемой, и их семей. Изменения в социальном поведении и отношении могут быть медленными, однако в ряде случаев результат не заставил себя ждать: например, признание практики калечащих операций на женских половых органах/обрезания у женщины социальным пережитком дало основу для подготовки программ, которые привели к значительному снижению распространенности этой практики в некоторых странах, где эта операция широко применялась. Нормы и ценности также играют важную роль в функционировании официальных институтов, а гражданское общество и молодежь могут сыграть ключевую социальную роль в повышении подотчетности правительств.

Стратегические действия в поддержку социальных изменений

29. **Распространение знаний и расширение сбора данных.** Начиная с 2003 года ЮНИСЕФ внес значительный вклад в расширение понимания социального аспекта программ по защите детей. Однако еще многое предстоит узнать о том, как следует осуществлять долгосрочные стратегии по изменению общественного отношения и поведения, когда речь идет о защите детей, для чего потребуются дальнейшие исследования, сбор данных и анализ.

- Расширять связи в академических кругах для целенаправленной работы над проблемами, касающимися социальных норм и обычаев, наносящих вред детям, в первую очередь девочкам.
- Уделять приоритетное внимание углублению работы по дальнейшей классификации данных, касающихся социальных норм и обычаев, связанных с защитой детей.
- Давать поручение о проведении внешней оценки новаторских инициатив и содействовать такой работе.
- Осуществлять экспериментальные проекты и содействовать более масштабному осуществлению инициатив, связанных с социальными и поведенческими изменениями, в отдельных городских, пригородных и сельских районах.

30. **Укрепление защитной роли семьи.** В исследовании по вопросу о насилии в отношении детей содержится настоятельная рекомендация правительствам реализовывать программы, развивающие культуру воспитания и ухода за детьми с учетом аспектов пола, чтобы помочь семьям создать в доме обстановку, исключающую насилие. Подобные программы должны подразумевать: а) повышение осведомленности родителей и тех, кто работает с детьми, об основах физического, психологического, сексуального и когнитивного развития младенцев, детей и подростков в контексте социальных и культурных факторов; б) поощрение взаимоотношений, свободных от насилия, а также ненасильственных методов воспитания у детей чувства дисциплины и навыков, позволяющих справляться с проблемами; а также с) искоренение гендерных стереотипов.

- Содействовать повышению осведомленности родителей в целях поощрения ненасильственных методов воспитания у детей чувства дисциплины.
- Обеспечивать более широкий доступ к социальной защите для семей, оказавшихся в уязвимом положении.
- Расширять пропаганду искоренения насилия в отношении женщин и девочек в семьях, школах, общинах и обществе.

31. **Укрепление защитной роли общин.** Общины являются основным источником защиты и солидарности в интересах детей. Работа на уровне общин является эффективным способом обеспечения социальных изменений, прежде всего через использование подходов, исключающих принуждение и осуждение, которые подчеркивают необходимость соблюдения прав человека и расширения возможностей девочек и женщин.

- Проводить просветительскую работу и стимулировать открытый диалог о правах ребенка, а также об обычаях, которые приводят к социальной изоляции детей или причиняют им вред.
- Поощрять внешние связи членов общин с взаимосвязанными социальными группами в целях формирования консенсуса, необходимого для позитивных изменений в обществе.
- Поддерживать/оценивать работу сетей в рамках общины, занимающихся защитой детей, контролирующих соблюдение прав ребенка, поощряющих

поведенческие изменения, а также оказывающих услуги по защите и поддержке тех, кто оказался жертвой насилия, или наносящих вред обычаям.

32. Содействие конструктивному участию детей в общественной работе и расширению их возможностей. Вовлечение детей в активный диалог и обеспечение уважительного отношения к их взглядам, как указано в Конвенции о правах ребенка, имеет решающее значение для расширения возможностей детей как активных участников процесса обеспечения своей собственной защиты и защиты своих сверстников. Это включает в себя участие детей как в официальных, так и неофициальных процессах отправления правосудия.

- Расширять работу ЮНИСЕФ, касающуюся системы образования, ВИЧ-инфекции и проблем подростков, в целях содействия участию детей в обеспечении социальных перемен с учетом их собственного потенциала роста, что включает в себя развитие жизненных навыков, предотвращение стигматизации и дискриминации, а также общение со сверстниками.
- Поддерживать партнерские связи со структурами гражданского общества и содействовать их работе в целях поощрения участия детей в этой деятельности и расширения их возможностей.
- Содействовать повышению правового статуса девочек, мальчиков и их семей, в том числе через повышение юридической грамотности и оказание профессиональных и полупрофессиональных юридических услуг на уровне общин.

33. Поддержка просветительской работы в обществе и содействие социальному диалогу. Просветительская работа в обществе может сыграть свою роль в ограничении распространения негативных и дискриминационных поведенческих установок, мнений и обычаев, наносящих вред детям.

- Разрабатывать коммуникативный подход, обеспечивающий социальные изменения, способствующие искоренению социальных обычаев и норм, наносящих детям вред и повышающих их уязвимость.
- Расширять возможности для открытого диалога по проблемам защиты детей в школах, учреждениях и общинных центрах.

Деятельность ЮНИСЕФ, извлеченные уроки и предстоящие задачи

34. ЮНИСЕФ провел основательную работу по расширению круга участников подготовки исследования по вопросу о насилии в отношении детей — обеспечил организацию девяти региональных консультаций с участием правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, самих детей, НПО, средств массовой информации и научно-исследовательских учреждений. Основная цель состояла в том, чтобы положить конец замалчиванию проблемы насилия в отношении детей. ЮНИСЕФ отметил на удивление открытый характер дискуссии и наличие понимания проблемы насилия, а также готовность правительств провести новые глубокие исследования и обзоры. Тем не менее необходимо признать существование таких проблем, как недостаток сведений, чувствительность вопроса и необходимость менять традиции.

35. Все большую поддержку приобретает мнение, что именно коллективные действия могут изменить социальную динамику, связанную с традиционным поведением, включая наносящие вред социальные нормы и попустительство в

отношении жестокого обращения с детьми. ЮНИСЕФ и его партнеры используют этот коллективный подход для ускорения социальной трансформации на уровне общин, включая расширение возможностей женщин и девочек и обеспечение гендерного равенства. Наряду с осуществлением глобальной скоординированной стратегии по искоренению калечащих операций на женских половых органах/обрезания у женщин в пределах одного поколения ЮНИСЕФ рассматривает возможность применения такого же подхода к другим брачным традициям, таким, как заключение брака в детском возрасте и обязательное приданое. Участие общин, необходимое для реализации этого подхода, связано с задачей в краткосрочной перспективе изыскать необходимые возможности.

II. С. Укрепление мер по защите детей в условиях вооруженных конфликтов и стихийных бедствий

36. Конфликты и стихийные бедствия, которые в силу климатических изменений стали более привычными и зачастую более серьезными, создают новые и усугубляют уже существующие риски в сфере защиты детей. Стратегические меры опираются на международное гуманитарное право и законодательство в области прав человека, а также на опыт ЮНИСЕФ в сфере действий в чрезвычайных ситуациях. Каждая мера предполагает разработку стратегии и средств ее осуществления, инициативы в области подготовки кадров, новые или укрепленные формы сотрудничества с национальными партнерами, международными/национальными организациями, академическими и научно-исследовательскими учреждениями на глобальном и национальном уровнях. Все это будет выполняться посредством соответствующих межучрежденческих процессов, таких, как комплексно-тематический подход Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) и, в случае необходимости, при поддержке комплексных миссий.

37. Основные обязательства в отношении детей в чрезвычайных ситуациях (ООД), сформулированные на основе категорий нарушений защиты детей, получили быстрый и предсказуемый отклик со стороны ЮНИСЕФ. Для того, чтобы ограничить дублирование усилий, снизить уровень остракизма целевой группы детей и подростков и укрепить меры в отношении других значимых категорий незащищенных детей, ЮНИСЕФ работает над адаптацией системного подхода к защите детей для условий чрезвычайных ситуаций и переходного периода, в частности посредством создания в лагерях механизмов, которые помогают выявить уязвимых детей, оказать им основную помощь и предоставить информацию об услугах поддержки (психологическая помощь, розыск семьи, доступ к образованию). Упор делается скорее на предотвращение насилия, эксплуатации и жестокого обращения и принятие соответствующих ответных мер, чем на конкретные категории детей. Настоящая стратегия дополняет ООД и укрепляет взаимосвязь и синергию между программами защиты детей в чрезвычайных и нечрезвычайных ситуациях.

Стратегические действия по укреплению мер по защите детей в условиях конфликтов и стихийных бедствий

38. **Создание национальных (и субнациональных) систем защиты детей.** Существующие системы защиты детей остаются в определенной степени эффективными в условиях стихийных бедствий среднего масштаба и вооружен-

ных конфликтов низкой интенсивности. При внезапно возникающих чрезвычайных ситуациях эти системы нередко играют ключевую роль в оказании эффективной помощи. Стратегии поддержки должны не ослаблять или подрывать системы защиты детей, а, при наличии такой возможности, укреплять потенциал субъектов, ответственных за защиту детей на национальном и субнациональном уровне, в области решения проблем защиты детей в условиях чрезвычайных ситуаций. Под этим может подразумеваться решение таких вопросов, как определение и предоставление механизмов поддержки и информации для самых незащищенных групп со стороны секторов социальной защиты, образования, здравоохранения, правопорядка и правосудия.

39. В случае отсутствия или значительного ослабления систем защиты детей внешние субъекты должны основываться на положительных общинных механизмах, партнерской работе и укреплении потенциала местных субъектов, включая гражданское общество, в сфере поддержки прав детей на защиту. Положение, складывающееся после чрезвычайной ситуации, может предоставить возможности для более качественного восстановления, например, для создания отдельной системы правосудия для несовершеннолетних.

- Разработка и применение основных принципов систем защиты детей в условиях чрезвычайных ситуаций и переходного периода.
- Поддержка включения готовности к защите детей в условиях чрезвычайных ситуаций и планов быстрого реагирования в национальные механизмы планирования и помощь в обеспечении правительств и других субъектов знаниями и навыками, необходимыми для выявления и решения вновь возникших или усугубившихся проблем защиты детей.
- Разработка и применение моделей общинных систем защиты детей в условиях чрезвычайных ситуаций.

40. **Поддержка положительных социальных изменений.** Стратегия в области защиты детей выявила необходимость совместной работы с общинами и содействия общественному просвещению и социальному диалогу. Особенно важно участие и расширение прав и возможностей девочек и мальчиков, в том числе подростков, в области сокращения масштабов культуры насилия, поэтому будут определяться и пропагандироваться механизмы, касающиеся семейной и общинной динамики, которая влияет на спектр контекстов реинтеграции и восстановления.

- Укрепление потенциала в области поощрения культуры мира (например, решение проблем молодежного бандитизма, семейного и общинного насилия), в том числе исследование передового опыта в сфере привлечения подростков, семей и общин к решению проблем насилия, и мобилизация молодежи для осуществления положительных социальных изменений.
- Разработка подходов для более эффективной реализации социальных изменений в условиях переходного периода как следствия чрезвычайных ситуаций, включая реинтеграцию и изменение роли членов семьи, особенно детей и подростков, вследствие чрезвычайных ситуаций.

41. **Обзор, обновление, расширение и применение многосторонней системы руководящих принципов и механизмов в зависимости от конкретного типа чрезвычайной ситуации.** Многосторонняя система руководящих прин-

ципов облегчает сотрудничество на местах, особенно в условиях чрезвычайных ситуаций, а процесс разработки общих руководящих принципов нередко дает лучшие результаты. Многосторонняя система руководящих принципов, выработанных учреждениями Организации Объединенных Наций, НПО и межправительственными организациями, включает Руководящие указания МПК в отношении борьбы против гендерно мотивированного насилия и ВИЧ и СПИДа, Парижские принципы, Стандарты Организации Объединенных Наций в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции, Межучрежденческие руководящие принципы, касающиеся несопровожаемых и разлученных с семьями детей, компакт-диск по защите детей в условиях чрезвычайных ситуаций, Минимальные стандарты образования в чрезвычайных ситуациях и другие нормы, касающиеся наземных мин, стрелкового оружия и взрывоопасных пережитков войны.

- Разработка руководящих принципов и механизмов для обеспечения лучшего реагирования на вопросы защиты детей в ходе и после стихийных бедствий, а также решения вновь возникающих проблем, включая правосудие в условиях чрезвычайных ситуаций, реформу сектора безопасности и участие детей в переходных механизмах правосудия.
- Поддержка выполнения руководства МПК и других существующих руководящих принципов, в том числе новых Руководящих принципов МПК в отношении психического здоровья и психосоциальной поддержки в условиях чрезвычайных ситуаций.
- Продолжение активного участия в механизмах по урегулированию конфликтов, таких, как механизмы наблюдения и отчетности, созданные в соответствии с резолюцией 1612 Совета Безопасности.
- Активное содействие межучрежденческим подходам к защите детей.
- Выявление возможностей для инструктажа персонала, задействованного в операциях по поддержанию мира, в области соответствующих норм защиты детей.

Деятельность ЮНИСЕФ, извлеченные уроки и предстоящие задачи

42. ООД помогли достичь прогресса в сфере защиты детей. Кроме того, ЮНИСЕФ играет активную роль в разработке межучрежденческих международных норм, инструментов и механизмов. Эта работа укрепляет усилия по розыску семей и оказанию психологической поддержки при стихийных бедствиях, а также по предотвращению найма и реинтеграции детей, состоящих на службе в вооруженных силах и группировках. ООД и общие нормы укрепили потенциал ЮНИСЕФ в области координации и продвижения общих стратегий совместно с нашими партнерами. Группа по защите, координатором которой в области защиты детей является ЮНИСЕФ, способствует укреплению сотрудничества между партнерами, которое охватывает широкий круг субъектов в области защиты детей, выходящий за пределы традиционных действующих лиц.

43. Существует значительный объем знаний, руководящих принципов и множество разветвленных сетей, касающихся конкретных вопросов и категорий детей в условиях чрезвычайных ситуаций. Для того чтобы развивать и внедрять системы защиты детей в условиях чрезвычайных ситуаций и одновременно продолжать решать проблемы, связанные с конкретными категориями

несоблюдения мер защиты детей, включая ситуации вооруженного конфликта, иностранную оккупацию, геноцид, преступления против человечности, военные преступления и акты терроризма или захвата заложников, или в ситуациях, когда разворачиваются миротворческие операции, потребуются неустанные усилия, поддержка и всестороннее видение ситуации. В условиях переходного периода восстановление социального сектора может и не считаться приоритетом, однако права детей могут послужить общей основой для диалога и постановки первоочередных задач, касающихся детей, в ходе работы по восстановлению.

44. Сотрудничество между учреждениями способствует повышению эффективности деятельности Организации Объединенных Наций по защите детей. С этой целью ЮНИСЕФ вносит вклад в осуществление межучрежденческих рабочих договоренностей и поддерживает усилия по включению проблем защиты детей в работу всех соответствующих субъектов. ЮНИСЕФ будет также продолжать пропагандировать вопросы защиты детей в рамках комплексных миссий Организации Объединенных Наций, в том числе путем повышения ответственности руководства таких миссий и понимания им проблем защиты детей.

III. Приоритетные сквозные темы

III.A. Создание документальной базы и управление знаниями

45. Все области работы ЮНИСЕФ основываются на улучшении сбора данных, их анализа и использования. Цель этой стратегии — укрепить документальную базу в области защиты детей, способствовать развитию других областей знаний и обеспечить эффективное использование фактического материала для совершенствования политики и законодательства и их выполнения. Укрепление контроля за национальной системой защиты детей и диагностики на страновом уровне будет важной частью этой работы. В рамках активизации своего интеллектуального руководства в этой области ЮНИСЕФ примет дальнейшие меры для поощрения научных исследований, базирующихся на прочной основе, созданной работой Исследовательского центра ЮНИСЕФ «Инноченти» и внешних партнеров в этой области знаний, а также для консолидации, анализа и распространения информации о защите детей как на глобальном, так и на местном уровне.

Стратегические меры укрепления процесса создания документальной базы и управления знаниями

46. **Укрепление аналитического потенциала.** ЮНИСЕФ будет укреплять свой внутренний потенциал и партнерства, в том числе с научным сообществом, с целью создания, обмена и использования высококачественных знаний, данных и методов анализа в области защиты детей. Совершенно необходима дополнительная поддержка в плане потенциала со стороны правительств, партнеров и общин в сфере сбора и применения информационных инструментов в области защиты детей.

- Укрепление технической помощи и поддержки в области сбора данных, а также связанного с ними потенциала посредством многосторонних и двусторонних механизмов.

- Поддержание хранилища знаний, передового опыта, инноваций и извлеченных уроков в области защиты детей, а также обеспечение их распространения.
- Создание групп, занимающихся практической деятельностью по вопросам защиты детей.

47. Улучшение контроля за решением проблем защиты детей. В исследовании по вопросу о насилии государствам рекомендуется «усовершенствовать систему сбора данных и информации в целях выявления уязвимых подгрупп, представлять информацию органам по разработке политики и контролировать прогресс на пути достижения цели предупреждения насилия в отношении детей». Существует также необходимость предоставления контрольных данных системами глобального наблюдения и отчетности. Национальный сбор данных о защите детей должен проводиться на регулярной основе и включать в себя информацию с разбивкой по полу, возрасту и другим факторам уязвимости, тем самым способствуя повышению ответственности правительства за результаты защиты. ЮНИСЕФ будет продолжать играть ведущую роль в разработке глобального показателя, касающегося защиты детей, и укреплять связь между механизмами контроля за соблюдением прав ребенка и секторального наблюдения за решением проблем защиты детей.

- Созыв партнеров для достижения консенсуса по вопросу о показателях, касающихся защиты детей, и поощрения регулярного наблюдения на местном, национальном и глобальном уровнях.
- Создание региональных механизмов наблюдения в сотрудничестве с региональными органами и научно-исследовательскими институтами.
- Укрепление модулей защиты детей в обследованиях по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ) и включение их в обычном порядке в ОПГВ и другие соответствующие мероприятия в сфере сбора данных.
- Достижение консенсуса, поддержка и внедрение показателей стандартизированной оценки защиты детей в условиях чрезвычайных ситуаций и измерение эффективности принимаемых мер в контексте чрезвычайных ситуаций.
- Интеграция, по мере возможности, наблюдения и отчетности о выполнении регулярных программ защиты детей и программ защиты детей в условиях чрезвычайных ситуаций, а также механизмов наблюдения и отчетности о выполнении резолюции 1612 Совета Безопасности в соответствующих контекстах.

48. Укрепление научных исследований и диагностики проблем защиты детей. Укрепление национального потенциала в области защиты детей требует проведения тщательного анализа рисков в области защиты детей, существующих стратегий, структур и услуг, нацеленных на защиту детей, а также учета взглядов самих детей. Проблемы, которые могут показаться общими для нескольких стран, такие, как дети, живущие и работающие на улицах, могут иметь под собой совершенно разные основания. Анализы положения в области защиты детей могут информационно подкрепить работу ЮНИСЕФ, а также его партнеров в сфере развития на национальном уровне, уровне Организации

Объединенных Наций и прочих уровнях. Результаты научных исследований на тему вновь возникающих проблем, которые затрудняют защиту детей, должны быть обнародованы и распространены.

- Усовершенствование и стандартизация оценки защиты детей с целью демонстрации эффективности принимаемых мер и воспроизведения успешных подходов.
- Усовершенствование анализа положения в области защиты детей и включение в него обзора законодательства и политики, а также усовершенствование анализа ситуации в области равенства между мужчинами и женщинами и политической обстановки.
- Выявление основных пробелов в документальной базе и запуск исследований в соответствующих областях, включая финансовую эффективность различных операций, стоимость защиты детей, оценку программ реинтеграции детей, многолетние исследования, глобальную повестку дня в области безопасности и защиты детей, а также защиту детей и меняющуюся физическую среду.
- Созыв консультативной группы высокого уровня по вопросам защиты детей для выявления и поддержки глобальных, региональных и национальных потребностей в научных исследованиях.
- Консолидация, анализ и распространение информации о защите детей в условиях чрезвычайных ситуаций, а также поощрение дальнейших научных исследований.

Деятельность ЮНИСЕФ, извлеченные уроки и предстоящие задачи

49. Расширение масштабов работы должно базироваться на достоверных фактах, четком понимании национальных факторов, касающихся защиты детей, в том числе равенства между мужчинами и женщинами, и данных, которые подкрепляют решения и поддерживают процесс наблюдения за прогрессом. В сфере защиты детей особые проблемы возникают в каждой из следующих областей: затруднен сбор данных по вопросам, которые носят незаконный, тайный или деликатный характер; местные социальные факторы являются важными определяющими в сфере защиты, количество проводимых оценок остается относительно небольшим, и их качество варьируется.

50. С 2002 года ЮНИСЕФ совместно с рядом партнеров работает над введением стандартизированных общих показателей, касающихся защиты детей. Среди партнеров, работающих над разработкой показателя, касающегося защиты детей, и сбором информации, можно отметить Всемирную организацию здравоохранения, Международную организацию труда, Программу развития Организации Объединенных Наций, Статистический отдел Организации Объединенных Наций, Международное общество по борьбе с жестоким обращением с детьми и беспризорностью и членов Межучрежденческой координационной группы по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних.

51. Хотя качество определения показателей, касающихся защиты детей, и сбора данных значительно улучшилось с 2002 года, сбор данных идет более медленно. ЮНИСЕФ собирает глобальные данные по вопросам, которые могут быть оценены посредством обследования домашних хозяйств, в том числе по

таким проблемам, как регистрация рождений, детский труд, детские браки, калечащие операции на женских половых органах, детская инвалидность и детская дисциплина. В таких вопросах, как правосудие в отношении несовершеннолетних или официальные виды ухода, уже достигнуто согласие по соответствующим показателям, однако данные по этим проблемам недоступны повсеместно, поскольку их распространение требует создания национальных административных информационных систем. Недоступны глобальные данные по насилию в школах, стрелковому оружию и легким вооружениям, а также по другим вопросам, которые являются исключительно деликатными или носят криминальный характер, например торговля людьми и сексуальное надругательство. Система управления базами данных “DevInfo” подвергается процессу расширения с целью включения в нее данных о защите детей. Система “ERI-Info” используется в нескольких странах, пострадавших от конфликтов, для контроля за травмами и смертями, вызванными наземными минами.

52. Некоторые правительства приняли обязательные к исполнению процедуры сбора данных, поэтому соответствующие страны вводят ключевые показатели, касающиеся защиты детей, в национальные планы в области развития. Зачастую отсутствует разбивка данных по некоторым переменным, таким как инвалидность, что оставляет политиков без информации, необходимой для определения и планирования соответствующих стратегий и услуг для тех, кто подвергается наибольшему риску, страдает от исключенности или получает недостаточное обслуживание.

53. Более систематическая оценка инициатив в области защиты детей улучшит обучение внутри и за пределами ЮНИСЕФ. Как показывает исследование в отношении насилия, наглядные результаты выполнения программы все чаще отмечаются в различных секторах. ЮНИСЕФ должен приложить больше усилий для того, чтобы попытаться распространить эту информацию и привлечь внимание к повестке дня для целей научных исследований в области защиты детей.

III.B. Мобилизация и стимулирование проводников перемен

54. Ожидается, что ЮНИСЕФ возьмет на себя руководящую роль в вопросах защиты детей. Это наделяет ЮНИСЕФ высокой степенью ответственности и потребует от него выступать в качестве защитника, руководителя и партнера, поощряя, но не затмевая вклад других участников процесса.

55. Операции по защите детей могут быть ускорены, а их эффективность увеличена посредством задействования полного потенциала партнерств с учреждениями Организации Объединенных Наций, МФУ, национальных правительств, гражданского общества, частного сектора и религиозных организаций. ЮНИСЕФ также играет полезную каталитическую роль, выступая посредником в вопросах потенциальной поддержки и вовлеченности партнеров, как в информационно-пропагандистской работе, так и в поддержке деятельности на местах. Важно подчеркнуть, что, хотя ЮНИСЕФ и отходит от разработки и выполнения тематических программ, необходимость осваивать энергию и потенциал информационно-пропагандистской деятельности тематических партнерств по-прежнему существует. Роль ЮНИСЕФ как катализатора и руководителя будет подкреплена созданием и совместным использованием хранилища

знаний, данных и методов анализа по вопросам защиты детей. Будут осваиваться новые и творческие формы партнерства.

Стратегические меры для мобилизации и стимулирования проводников перемен

56. Поощрение, развитие и выполнение общих многосторонних руководящих принципов программ и информационно-пропагандистской работы. ЮНИСЕФ будет участвовать в существующих партнерствах и сетях с целью выработки общей позиции и подходов к разработке и выполнению программ с привлечением программ партнеров для лучшего осуществления защиты детей.

- Использование существующих партнерских систем и создание новых для разработки и поддержки общих подходов к разработке и реализации программ защиты детей.
- Выполнение основных общественных и правительственных обязательств в отношении конкретных групп детей, таких как дети-сироты или дети, зараженные СПИДом, дети, ставшие предметом торговли, или дети-инвалиды, в сочетании с применением более широкого подхода к разработке и осуществлению программ.
- Мобилизация и осуществление руководства в сфере ключевых вопросов защиты детей в условиях чрезвычайных ситуаций, включая подгруппу МПК по вопросам защиты детей, психосоциальную поддержку, детей, разлученных с семьями, правосудие в отношении детей, детей, незаконно завербованных в вооруженные формирования или используемых в вооруженных конфликтах, а также информирование о минной опасности.

57. Поощрение сотрудничества с частным сектором. Частный сектор нередко играет ключевую роль в деле защиты детей. На основе успеха индивидуальных партнерств станет возможным более широкий диалог с частным сектором. Работа будет направлена на поощрение корпоративной социальной ответственности за достижение целей защиты детей как в развивающихся, так и в развитых странах, а также в условиях чрезвычайных ситуаций.

- Расширение диалога с корпоративными партнерами с акцентом на поощрение передового опыта и установление связей с другими партнерами-экспертами для определения надлежащих действий на глобальном, региональном и страновом уровнях.

58. Поиск начальных преимуществ для защиты детей посредством партнерств. Партнерства с двусторонними и многосторонними организациями, включая МФУ, могут способствовать более крупным инвестициям в секторы, ответственные за защиту детей. ЮНИСЕФ будет работать с партнерами над поощрением оказания большей стратегической поддержки правительственным учреждениям, ответственным за такие виды защиты, как социальная защита, и обеспечение признания проблемы защиты детей и их систематического решения в рамках инициатив экономического развития. ЮНИСЕФ также будет поддерживать интеграцию стратегий готовности к чрезвычайным ситуациям и ликвидации их последствий в контексте защиты детей в национальные операции и операции в поддержку мира.

- Проведение совместно с донорами и учреждениями-партнерами обзора процесса включения проблемы защиты детей в систему правосудия, управления, социальной защиты и другие категории поддержки.
- Поддержка включения приоритетов защиты детей в гуманитарную реформу и операции по миростроительству и в поддержку мира, в том числе на ранних стадиях разработки мандата.
- Расширение использования анализа экономической целесообразности для поддержки стратегических выборов, в том числе касающихся МФУ и частного сектора, в области экономического развития.
- Участие в глобальных сетях просвещения по проблеме защиты детей, касающихся как чрезвычайных ситуаций, так и развития.
- Включение национального потенциала в сфере готовности к чрезвычайным ситуациям и ликвидации их последствий в национальные процессы планирования, особенно в странах, подверженных бедствиям, например в ДССН, Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, общие анализы по стране и страновые программы по оказанию помощи.
- Достижение договоренностей и укрепление потенциала стран, поставляющих войска для операций по поддержанию мира, чтобы их военнослужащие при развертывании способствовали созданию условий защиты для детей.

59. Повышение эффективности информационно-пропагандистской работы. ЮНИСЕФ будет продвигать стратегии защиты детей посредством информационно-пропагандистской работы как в развитых, так и в развивающихся странах, используя научные исследования и документальную базу, существующие партнерства и новые возможности. Установление связей между инициативами по разработке и выполнению программ и информационно-пропагандистской работой, или деятельностью на руководящем и оперативном уровнях, может быть особенно эффективным. Связи ЮНИСЕФ с Комитетом по правам ребенка, Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и управлениями Верховных комиссаров по правам человека и по делам беженцев сохраняют свою значимость. Приоритетом в этой деятельности станет работа с гражданским обществом и молодежью.

- Создание экспертных групп высокого уровня по вопросам защиты детей для укрепления процесса выявления критических и вновь возникающих вопросов и проблем реагирования (в том числе насилие со стороны банд, отображение надругательств над детьми в Интернете, а также дети и миграция).
- Разработка стратегий поддержки включения целей защиты детей в повестки дня в области развития, безопасности человека, правопорядка и прав человека.
- Работа с парламентариями по поощрению привлечения внимания политиков и законодателей к проблемам защиты детей.

- Выявление и использование возможностей выступления по проблемам конкретных нарушений права детей на защиту, особенно в тех случаях, когда это может помочь немедленно изменить ситуацию или способствовать позитивным переменам в отношении, практиках или стратегиях в среднесрочной и долгосрочной перспективе.
- Поддержка информационно-пропагандистской работы в сфере насилия в отношении детей посредством сотрудничества со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и оказания ему поддержки и содействия работе межучрежденческой группы по вопросу о насилии в отношении детей, а также систематического контроля за выполнением рекомендаций, содержащихся в исследовании Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей.
- Проведение информационно-пропагандистской работы в развитых странах для привлечения большего внимания к вопросам защиты детей на основании глобальных инициатив и работы национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ.
- Расширение образовательных инициатив и академических партнерств по проблеме защиты детей.

Деятельность ЮНИСЕФ, извлеченные уроки и предстоящие задачи

60. Расширенные партнерства в области защиты детей *на глобальном уровне* освещены в Справочном документе о стратегии (справочно-информационный документ, сопровождающий Стратегию). Многие из этих партнерств также активно и эффективно работают на региональном и национальном уровнях, а ЮНИСЕФ участвует в тысячах дополнительных партнерств как часть процесса разработки и выполнения программ и ведения информационно-пропагандистской работы на страновом уровне. В сфере партнерств и информационно-пропагандистской работы может быть достигнут большой прогресс, особенно принимая во внимание руководящую роль ЮНИСЕФ в деле защиты детей, возможности, предоставляемые текущим процессом обеспечения согласованной деятельности Организации Объединенных Наций, повестку дня в области эффективности внешней помощи, а также сотрудничество с МФУ и организациями частного сектора.

61. Создание партнерств вокруг проблемы правосудия для детей является примером эффективного использования условий, создаваемых инициативами согласованной деятельности Организации Объединенных Наций. Доклады Генерального секретаря по верховенству права и связанные с ними решения определяют ЮНИСЕФ в качестве ведущего учреждения по вопросу правосудия в отношении несовершеннолетних, давая организации возможность начать совместно с другими учреждениями процесс разработки общего для Организации Объединенных Наций подхода к правосудию в отношении детей. Этот подход выходит за рамки проблем «детей-правонарушителей» и касается более широкого спектра вопросов в отношении обращения с детьми в секторах правопорядка и правосудия. Этот подход должен значительно расширить внимание, уделяемое детям, в процессе работы по проблемам законности, поддерживаемой Организацией Объединенных Наций, и в рамках расширенных повесток дня в области управления, безопасности и реформы сектора правосудия,

т.е. тех областей, в которые правосудие в отношении детей может быть легко интегрировано.

62. «Понимание детского труда» — это партнерство между ЮНИСЕФ, Всемирным банком и МОТ/Международной программой по упразднению детского труда. Совместная исследовательская программа «Понимание детского труда» представила доклады о связи между образованием, здравоохранением и детским трудом и начала информационно-пропагандистскую работу. Однако прогресс в области включения детского труда в число приоритетных направлений, таких, как работа Всемирного банка в области экономического и социального развития или цели МОТ по социальной защите, еще не достигнут.

63. ЮНИСЕФ уже в течение длительного времени работает с частным сектором в области защиты детей, в частности над кампаниями и кодексами поведения, имеющими широкую основу. Можно привести многообещающие примеры сокращения и упразднения использования детского труда в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве и добывающей промышленности, сексуальной эксплуатации детей в связи с путешествиями и туризмом, а также продаж изображений надругательств над детьми. Во многих случаях компании внедряли соответствующие инициативы, предотвращая эксплуатацию детей в своих секторах, и влияли на формирование общественной политики в качестве лоббистов, правозащитников и рекламодателей.

64. Все больший объем информационно-пропагандистской работы по вопросам защиты детей в развитых странах берут на себя национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ (почти всегда через партнерства с другими национальными организациями гражданского общества), работающие над проблемами, спектр которых варьируется от торговли детьми (Комитет Соединенного Королевства) до калечащих операций на женских половых органах (Комитет Швейцарии).

65. Роль молодежи в информационно-пропагандистской работе по проблеме защиты становится все более очевидной и более заметной. Подростки, сталкивающиеся с насущными проблемами защиты детей, эффективно работают в области информации и пропаганды по вопросам насилия в отношении детей и воздействия на них вооруженных конфликтов, а также в области обнародования тем, которые раньше считались деликатными.

IV. Достижение результатов посредством стратегического использования ресурсов

66. ЮНИСЕФ будет предпринимать более активные усилия по повышению уровня знаний и осведомленности всех сотрудников в отношении защиты детей; по дальнейшему укреплению навыков сотрудников, работающих в области защиты детей; и по расстановке кадров для достижения наилучших результатов. Работа с партнерами также будет укрепляться для достижения наилучших результатов использования финансовых средств. ЮНИСЕФ будет поощрять внедрение кодексов поведения или этических норм в области кадровой политики и делового опыта, отражающих принципы защиты детей.

67. **Набор персонала.** Схема затрат ЮНИСЕФ на защиту детей отражает малый объем непосредственного выполнения проектов/оказания услуг, практиче-

ское полное отсутствие поставок, что предполагает работу в основном посредством развития потенциала, технической поддержки, информационно-пропагандистских кампаний по разъяснению политики, налаживания связей и создания альянсов. Эта интенсивная и интерактивная работа требует наличия высококвалифицированных сотрудников. Цели в области защиты детей не могут быть достигнуты без достаточного количества сотрудников с требуемыми навыками в этой области.

68. Сотрудники, работающие в области защиты детей, традиционно имеют опыт в правовой сфере, в области социальной работы и информационно-пропагандистской деятельности, а также должны обладать четкими политическими суждениями и аналитическими навыками. Все большее значение приобретают знания в области социальной политики, поведенческих наук и социальных изменений, организационного развития и создания сетей и координации. Страновые представители и сотрудники других секторов также должны обладать навыками, необходимыми для создания системы защиты детей в соответствии с полным спектром программ и информационно-пропагандистской работы ЮНИСЕФ.

69. Рабочее время персонала, необходимое для эффективного функционирования многочисленных партнерств в области защиты детей, должно приниматься во внимание при укреплении кадровой политики на страновом, региональном уровне и уровне штаб-квартир.

Стратегические действия

- Осуществление стратегического планирования в области людских ресурсов для интеграции этого потенциала в процессы приема на работу и обучения персонала.
- Разработка корпоративной стратегии обучения для сотрудников, не работающих в области защиты детей.

70. **Финансирование.** Поддержка долгосрочных стратегий, направленных на укрепление систем и социальных изменений, остается одной из проблемных областей. Финансирование деятельности по защите детей в странах, где этот вопрос имеет низкий приоритет, также является проблемой. Необходимо разработать стратегии для укрепления поддержки инициатив в области защиты детей.

Стратегические действия

- Проведение обзора того, как наилучшим образом привлекать дополнительные ресурсы на защиту детей при поддержке правительств, частного сектора, партнеров Организации Объединенных Наций и МФУ, а также через другие, приоритетные для ЮНИСЕФ виды деятельности.
- Созыв ежегодных совещаний Группы доноров в области защиты детей.

71. **Применение принципов защиты детей на практике.** Принципы защиты детей также должны отражаться в политике ЮНИСЕФ в области людских ресурсов и деловой практики и распространяться на более широкую систему Организации Объединенных Наций. В последние годы ЮНИСЕФ выразил свою приверженность политике абсолютной нетерпимости по отношению к сексу-

альным надругательствам и эксплуатации детей или любым другим формам надругательств над детьми или их эксплуатации со стороны персонала ЮНИСЕФ или лиц, непосредственно связанных с организацией. Кроме того, в бюллетене Генерального секретаря «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств» установлены правила поведения для всех сотрудников Организации Объединенных Наций.

Стратегические действия

- Отражение политики абсолютной нетерпимости ЮНИСЕФ по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам над детьми посредством включения положений этой политики в контракты сотрудников ЮНИСЕФ, партнеров ЮНИСЕФ и поставщиков ЮНИСЕФ.
- Обзор политики в области людских ресурсов и деловой практики на предмет укрепления защиты против других форм эксплуатации и надругательств над детьми.

V. Отслеживание прогресса

72. Показатели результатов защиты детей отслеживаются в рамках ССП. ЮНИСЕФ не только наблюдает за этими результатами, но и работает над расширением отслеживания таким образом, чтобы оно включало в себя основные показатели, которые в настоящее время широко не используются, и показатели согласованности усилий правительства по усовершенствованию защиты детей. ЮНИСЕФ предлагает следующие меры и этапы на 2010 год:

- двухгодичный обзор прогресса в области защиты детей, сопровождаемый специальным докладом о состоянии дел в области защиты детей, который начинается с форума руководителей/обзора высокого уровня прогресса в сфере защиты детей;
- обзор стратегий и процедур в области защиты детей в отдельных национальных системах здравоохранения и образования;
- отслеживание направления официальной помощи в целях развития на защиту детей;
- разработка глобальных базовых показателей в области правосудия в отношении несовершеннолетних и альтернативного ухода;
- анализ возможности оценки результатов программ по защите детей, поддерживаемых ЮНИСЕФ.

VI. Заключение

73. Безопасность и поддержка должны быть повсеместной нормой для всех детей мира. Правительства взяли на себя расширенные обязательства по предотвращению эксплуатации детей и надругательств над ними, а также по эффективному искоренению подобных явлений. Однако хотя страны и сообщают о впечатляющих достижениях в области выживания детей и образования, пол-

номасштабная защита детей остается труднодостижимой как в развитых, так и в развивающихся странах.

74. За прошедшее десятилетие защита детей приобрела большую значимость в повестке дня ЮНИСЕФ и международного сообщества. Широко признается тот факт, что дети как в развитых, так и в развивающихся странах сталкиваются с рисками в области защиты и что многие проблемы в области защиты детей имеют транснациональный характер. Также шире признается связь между усовершенствованием защиты детей и устойчивым достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Как показывает эта стратегия, существуют многочисленные возможности повысить внимание, привлекаемое к защите детей в национальных планах в области развития, в рамках работы в сфере укрепления законности и других усилий по секторному укреплению, сделать социальную защиту реальностью и усилить гуманитарную отдачу. Способность ЮНИСЕФ использовать эти возможности будет зависеть от создания документальной базы, рассмотрения и применения извлеченного опыта всеми субъектами, действующими в области защиты детей и развития, принятия на себя руководящей роли в сферах управления знаниями и укрепления и эффективного использования партнерств.

VII. Проект решения

75. Исполнительному совету рекомендуется принять следующий проект решения:

Исполнительный совет

одобряет Стратегию ЮНИСЕФ в области защиты детей (E/ICEF/2008/5/Rev.1) в качестве стратегического документа ЮНИСЕФ для программ и деятельности в поддержку защиты детей.